

西部资源富集地区发展生态经济的思考 ——以陕西省榆林市为例

张雄

(榆林学院, 陕西 榆林 719000)

摘要: 榆林市位于陕西省最北部, 矿产资源十分丰富, 是国家级能源重化工基地。但由于地处毛乌素沙地和黄土高原过渡地带, 生态环境极为脆弱, 水土流失和荒漠化扩展均十分严重。资源富集和环境脆弱已成为该市资源环境的两大重要特征, 构成一对尖锐的矛盾, 生态经济是该市经济发展的必然选择。分析了榆林市发展生态经济的有利条件和存在的主要问题, 提出了提高认识、改变观念、大力发展资源节约型农业和特色农业, 实施工业反哺农业等思路 and 对策。

关键词: 资源富集地区; 榆林市; 生态经济; 对策

文献标识码: A

文章编号: 1000-288X(2008)04-0178-04

中图分类号: F062.2

Study of Eco-economical Development in Resource Rich Area of West China

—A Case Study of Yulin City in Shaanxi Province

ZHANG Xiong

(Yulin College, Yulin, Shaanxi 719000, China)

Abstract: Yulin City is located in the north part of Shaanxi Province and is rich in mineral resources, so it is a base of national power and chemical industry. On the other hand, because it is in the transitional zone from Maowusu sandy land to the Loess Plateau, desertification and soil and water loss in the region are much more serious and its eco-environment is very fragile. The region is characterized by rich resources and fragile eco-environment that compose a pair of sharp contradiction. Therefore, developing eco-economy is the necessary choice. The priorities and existed problems are analyzed for developing eco-economy in Yulin City. The countermeasures of improving understanding, changing idea, developing resource saving agriculture and characteristic agriculture, and carrying out industry financed agriculture are put forward.

Keywords: resource rich area; Yulin City; eco economy; countermeasure

自 20 世纪以来, 随着科学技术的进步和社会生产力发展水平的提高, 人类创造了前所未有的物质财富, 推动了社会的文明进步。但是, 世界性人口膨胀, 粮食危机, 能源紧张, 环境污染等问题向人类敲响了生存与发展的警钟。发展生态经济已经成为时代的要求。

发展生态经济将是榆林市经济可持续发展的必然选择。榆林市是全国仅有、世界罕见的能源重化工基地。全市已发现煤炭、石油、天然气、岩盐等 8 大类 48 种矿产, 矿产资源十分丰富。另一方面, 由于地处毛乌素沙地和黄土高原过渡地带, 生态环境十分脆弱, 水土流失和荒漠化扩展均极为严重。如何平衡发展和治理间的矛盾是摆在该市面前的一项重大课题。

面对全球经济社会形势及发展趋势, 借鉴我国资源富集地区发展的历史经验教训, 必须未雨绸缪, 加快发展生态经济战略, 力争尽快走上一条经济、社会、资源、环境相协调的发展道路。

1 生态经济的由来及其内涵

“生态经济学”最早是由美国经济学家鲍丁尔在 20 世纪 60 年代提出, 它通过研究自然生态和经济活动的相互作用, 探索生态经济社会复合系统协调和可持续发展的客观规律^[1-2]。以生态经济学为主要理论基础的生态经济是指以生态环境建设和社会经济发展为核心, 遵循生态规律和经济规律, 把生态建设, 环境保护, 自然资源的合理利用与社会经济发展及城乡建设有机结合起来。通过统筹规划, 综合建设, 培

育可持续发展的优美生态环境,建设文明和谐的生态文化、发展高效低耗的生态产业,建设人与自然和谐共处的和谐社会,实现经济效益、社会效益、生态效益高度统一和可持续发展的一种人类实践活动。

经过多年的发展,生态经济作为一种理念正在被越来越多的人所理解和接受。人们越来越认识到,片面追求经济增长必然导致生态环境的崩溃,单纯追求生态目标又难以处理社会经济发展的诸多问题。只有确保自然—经济—社会复合系统持续、稳定、健康运作,方有可能同时实现这两个目标。生态经济既是生产不断发展与资源环境容量有限的矛盾运动的必然产物,也是实现可持续发展的一种具体形式,是把经济社会发展与生态环境保护和建设有机结合起来,使之互相促进的一种新型的经济活动形式。生态经济强调生态资本在经济建设中的投入效益,生态环境既是经济活动的载体,又是生产要素。建设和保护生态环境也是发展生产力。生态经济强调生态建设和生态利用并重,力求经济社会发展与生态建设和保护在发展中动态平衡、实现人与自然和谐的可持续发展。总之,生态经济是生态和经济并重、双赢的经济形势,而不仅仅以其中之一为目标^[3]。

2 榆林市发展生态经济的优劣势分析

2.1 发展生态经济的有利条件

2.1.1 具有明显的区位优势经济优势 榆林市位于陕西省最北部,毛乌素沙漠南缘,辖12县区,东与山西、北与内蒙古、西与宁夏、甘肃相邻,南接延安,处在我国东西部的结合带,既是西北经济区的前沿,又是华北—中原经济区的延伸。

榆林还是我国新兴能源重化工基地和生态环境建设重点试验示范区,也是实施西部大开发战略的热点区域之一。全市已发现8大类40多种矿产资源,其中20多种已探明储量。煤炭预测储量 2.71×10^{11} t,探明储量 1.46×10^{11} t,为世界7大煤田之一。天然气预测储量 4.18×10^{12} m³,探明储量 3.18×10^{11} m³。石油预测储量 $5.0 \times 10^8 \sim 6.0 \times 10^8$ t,探明储量 1.9×10^8 t。湖盐预测储量 9.00×10^7 t,探明储量 3.29×10^7 t。岩盐探明储量 8.55×10^{10} t,远景储量 6.0×10^{12} t,约占全国岩盐总量的60%以上^[4]。作为能源新都,近年来经济发展已步入陕西经济发展的第一方阵。能源经济的快速发展带来了交通条件的巨变,基础设施也日趋完善,外来资金和信息的大量涌入也使得该市由封闭落后转向开放开发的热点地区,人们的思想观念发生了很大地改变,环保意识大大增强,这些都为生态经济的发展奠定了坚实的经济基础

和思想认识基础。

2.1.2 发展特色农业的条件得天独厚 榆林农牧资源丰富,具有明显的资源地域优势和比较优势。

据统计,榆林市有23项资源列陕西省第一^[5]。榆林土地资源广阔,人均耕地面积较大,且类型多样,滩、梁、峁、沟、水面(海子)具有,宜于农林牧综合发展。榆林地区光照充足,辐射量大,雨热同季。年平均日照时数2600~2900 h,年辐射量 $5.39 \times 10^9 \sim 6.04 \times 10^9$ J/m²,居全省之首;气温日较差11℃~15℃,对促进植物光合作用,增加含糖量及水果着色极为有利。独特的气候条件和天然的隔离条件,也使得榆林成为全国重要的制种基地。多年来,玉米、油菜、高粱等作物制种产量和质量均在全省乃至全国领先。榆林地区是全国马铃薯优生区之一,近年来,作为农业4大主导产业之一,马铃薯已经成为全市人民生活中不可替代的重要食品和山区农民的主要经济来源。

榆林地区也是全国重要的小杂粮产区。米脂县土壤最宜种植谷子,且因其所产小米质量高,米泔之汁如脂而名县;定边县常年荞麦种植面积 6.67×10^4 hm²,是目前全国红花荞麦种植面积最大,产量最高,出口量最大的县;横山,佳县所产绿豆,以其粒大色艳,品质优良,深受国内外市场欢迎,长年出口日本及东南亚各国。榆林还是全国红枣5大产区之一,年产量达 8.0×10^4 t,成为全国重要的红枣生产、加工基地,其中清涧县被命名为“全国红枣之乡”。此外,榆林现有人工草地面 6.15×10^5 hm²,羊子饲养量646万只,均居全省第一,是陕西省重要的畜牧业基地。独特的农牧业资源,加之能源重化工基地建设对优质农产品的大量需求,将使该区特色农业具有广阔的发展前景。

2.1.3 良好的政策和投资环境 随着西部大开发战略的实施向纵深发展,国家投资重点由沿海向内地,由东部向西部,由经济发达地区向资源富集地区转移,以缩小东西部的差距,实现全国经济平衡发展,这必将使地处西部腹地的榆林获得更多国家投资倾斜成为现实。国家将榆林确定为全国重点生态环境建设示范地区,这也为榆林市调整产业结构,发展生态经济,形成新的生态特色产业提供了良好的机遇。世纪之交,市委市政府又确立了建设西部经济强市、特色文化大市、生态环境名市的战略目标,将生态经济列入全市重点发展的4大经济之一,予以高度重视。良好的经济发展前景,独特的自然资源,良好的政策环境,使榆林生态经济具备了明显的投资优势。

2.2 生态经济建设的制约因素

2.2.1 生态环境先天脆弱 由于长期不合理的开发

利用,使得榆林市生态环境遭到严重破坏,多年生植被稀缺,水土流失和荒漠化扩展严重,属全国重度荒漠化地区、沙尘暴源区和黄河中游主要的土壤侵蚀区,是西北黄土高原人口、资源、环境矛盾最为突出的地区,也是治理难度最大的地区之一。目前全市还有 260 hm² 流沙需要治理,已治理的固定、半固定沙漠由于植被稀疏,减风能力差,沙化面积以每年 2.0 × 10⁴ hm² 的速度增长。全市仍有水土流失而积 1.67 × 10⁴ km², 占土地总面积的 38.7%; 已治理的 2.1 × 10⁴ km², 由于标准低,不能有效控制水土流失,每年输入黄河泥沙仍高达 2.9 × 10⁸ t。全市“三化”草地而积达到 7.21 × 10⁵ hm², 占到天然草场总面积的 44%^[4]。脆弱的生态环境既增加了发展生态经济的紧迫感和难度。

2.2.2 水资源短缺严重 榆林市地处黄土高原腹地,水资源总量 3.27 × 10⁹ m³ (不含入境水量),人均占有量 998 m³, 约为全国人均水平的 40%; 每 1 hm² 耕地均水 2 625 m³, 低于全省 11 760 m³ 的水平^[6], 比全国的平均水平更低, 频繁干旱已成为该区域主要环境特征。南部丘陵沟壑区, 农业以旱作雨养为主; 北部风沙滩区, 虽地下水资源较为丰富, 但由于长期不合理的开发利用, 地下水下降十分严重, 由原来的 1~2 m 下降到 30~50 m 以下。全市 4 大河流(无定河、窟野河、秃尾河、佳芦河) 夏季基本断流, 秋冬季仅有少量径流水, 全市 8 个县城严重缺水^[4]。可以说, 缺水已成为制约榆林农业发展和生态改善最为重要的因素之一。此外, 榆林又属国家能源重化工区, 随着经济发展, 人口增加, 以及环境安全紧迫性的增强, 工业、农业、生活、生态用水矛盾必将日益突显。

2.2.3 科技发展滞后 生态经济是一种高新技术依托的经济形态。但目前榆林市科技基础还十分薄弱, 科技人才缺乏, 自主创新能力低, 科技成果的推广应用力度不够, 科技与经济紧密结合度不高; 科技投入严重不足, 科技能力建设滞后, 吸引优秀科技人才的机制和环境有待进一步优化。

2.2.4 劳动力素质不高 根据近几年对农村劳动力的普查摸底情况分析, 榆林市农村劳动力素质较差。在 16~45 岁青壮年劳动力中, 初中以下文化程度占 45%, 初中文化程度占 47.72%, 两者占到该年龄段劳动力总量的 92%。初中以上文化程度的只有 8%, 有一定技能的劳动力更少; 偏低的劳动力素质造成思想观念落后, 缺乏市场经济意识、开放创新意识、生态环境保护意识和法制意识, 已成为生态经济发展的主要制约因素。

3 榆林市发展生态经济的思路 and 对策

3.1 充分认识发展生态经济的重要意义

目前, 在榆林市大力倡导发展生态经济具有不同寻常的意义。(1) 榆林市经济正处于高速发展的时期, 应当自觉地走生态经济相协调发展的道路, 而经济的迅猛发展又为生态的良性循环提供了保障和可能。(2) 经济的增长是有代价的。我们以什么样的经济增长模式来选择低代价的经济增长方式? 这种低代价的经济增长方式就是生态经济方式。否则, 即使有了高的经济增长, 如果以破坏和牺牲生态环境为代价, 其代价也是极其高昂的, 也是难以可持续发展的。(3) 榆林的发展要发挥后发优势, 一个很重要的方面就是要充分认识和发挥生态经济的裂变效应, 它会带来工业的一种新的发展模式, 即清洁生产; 它会带来农业的新的生产方式, 即生态农业; 它还会带来服务业领域新的增长方式。

3.2 牢固树立生态环境也是生产力的观念

生态经济战略的核心问题是在可持续发展思路基础上建立起新的发展观。要改变环境与经济发展相对立的传统经济学观念, 树立生态环境也是生产力, 环境与发展两者应是协调统一的整体生态经济学新观念, 深刻领会人口、资源、环境与社会经济在发展中是相互关联, 相互制约, 相互依存的矛盾对立统一体。强调生态保护对国民经济和社会发展的重要作用, 充分认识保护生态环境就是保护生产力, 改善生态环境, 就能发展生产力。

3.3 加快发展资源节约型农业

发展节约型农业是降低农业投入, 提高农业资源利用效率, 确保农业可持续发展的重要举措, 也是构建节约型社会, 发展生态经济的重要组成部分, 是现代农业发展的必然趋势。结合榆林市实际, 一要以“沃土工程”为载体, 进一步调整优化用肥结构, 大力提倡增积增施有机肥, 开发利用优质有机肥料, 重点推广配方肥、专用肥、控释肥等, 鼓励生产、使用优质有机肥。大力推广测土配方施肥技术, 科学指导因地、因作物施肥, 并逐步扩大应用领域和范围。

抓好秸秆还田和保护性耕作技术推广, 进一步改善土壤理化性状, 提高耕地质量。同时要切实加强基本农田保护, 科学合理规划, 防止因城市规模扩张而随意占用耕地现象的发生; 二要从科学合理用药和提高农药利用率两方面入手, 加快推广高效、低毒、低残留农药新品种的应用, 推广农业有害生物综合治理技术, 建立健全农业有害生物综合治理示范体系; 三是要大力发展节水农业。南部旱作农业区, 要积极推广

以抗旱品种、地膜、秸秆覆盖、水肥耦合、抗旱化学制剂为主的旱作农业技术,同时要大力发展沟垄种植、窖灌农业等集雨农业技术,提高有限降水资源的利用效率;北部风沙滩灌溉农业区,则要采取渠道防渗和管道输水等措施,提高渠系水的利用率。采取管道灌溉、喷灌、滴灌和微喷灌等节水灌溉技术,减少田间灌水过程中的水量损失,提高田间灌水有效利用率。注重工程节水与农艺节水并重,实现降水资源化,有效减少灌溉用水量。

3.4 大力发展特色农业

发展特色农业是发挥区域资源优势,实现生态经济目标的重要环节。榆林市工业化开发较晚,又比较注重环境保护,尚未出现影响绿色农业发展的严重污染现象。榆林市特色农牧资源丰富,加之地广人稀,天高气爽,所产农副产品优质洁净,极具开发潜力。在农产品开发上,要突出“特色”和“绿色”两大特征,大力发展红枣、小杂粮、制种玉米、马铃薯、小杂果、羊子等特色农副产品,走“矿产资源富市,特色农业富民”的路子。但目前这些产业开发还处于初级形式,规模小,力量薄弱,尚待时日发展。

榆林市发展特色农业过程中存在如下主要问题。

(1) 加工技术落后,多为简单加工,精深加工几近空白,致使产品竞争力弱,附加值不高;(2) 大多保持手工作坊式生产,难以形成规模效益;(3) 质量不稳定、管理落后;(4) 宣传不够,市场占有率低。今后必须注意实施有效的产业化经营,全面引入市场化运作方式,引进资金、技术、人才,扶持龙头企业发展,走公司+基地+农户的路子,强化产品研发,改进加工技术,实施规模生产。同时要扩大宣传,注重品牌效益,创新产品概念,转变营销手段,独辟市场蹊径,扩大消费

人群,创出农业产业化经营的一条新路。

3.5 实施工业反哺农业

一般而言,工业化进程中的工农业关系演化依次经历三个基本阶段,即以农补工阶段,农工自我发展阶段和以工补农阶段。反哺农业是经济发展的结果。

目前,榆林市已初步具备了工业反哺农业的能力和条件。立足实际,工业反哺农业的重点有以下3个方面。一是以农产品加工为载体,积极鼓励和引导工商资本、民间资本、外商资本参与农业产业化经营,重点扶持一批对农民增收具有显著带动作用的农副产品生产加工企业,扶强做大;二是扶持农村基础设施建设,特别要加强农田水利建设,实施政策性补贴,巩固退耕还林(草)成果;三是加大农业科技投入,着力推进自主创新,促进科技成果转化,为生态经济的健康发展提供科技支撑;四是要加强农民技术培训,提高农民的科学文化素养。

[参 考 文 献]

- [1] 徐立新. 论生态经济及其发展[J]. 商业研究, 2005(22): 106—108.
- [2] 王智红. 可持续发展生态经济模式的构建[J]. 郑州航空工业管理学院学报: 社会科学版, 2006, 25(5): 184—185.
- [3] 任海平, 王思强. 发展生态经济是 21 世纪中国经济可持续发展的必然选择[OL]. 中国环境生态网, <http://www.eedu.org.cn>, 20051121.
- [4] 刘通, 王青云. 我国西部资源富集地区资源开发面临的三大问题: 以陕西省榆林市为例[J]. 经济研究参考, 2006(25): 34—36.
- [5] 挖掘优势资源发展特色农业. 榆林日报[N], 20070129.
- [6] 地质矿产部 908 水文地质工程地质大队. 陕西省榆林市区域水文地质调查报告[R]. 1997.