

前 言

我国是个多山的国家,山区和丘陵区占国土面积的2/3以上。由于受复杂的自然环境和人为活动的影响,水土流失比较严重,给国计民生造成巨大损失。年复一年,流走的是水土,留下的是贫瘠。建国以来,我国开展了大规模的水土保持工作,取得了巨大的经济效益、生态效益和社会效益。国务院1993年批准了《全国水土保持规划纲要》;国家计委已将黄河、长江流域水土保持工程列入“九五”计划;水土保持已成为山区发展的生命线,是国土整治、江河治理的根本,是国民经济和社会发展的基础,是我们必须长期坚持的一项基本国策。

水土保持规划设计是水土保持的重要组成部分。《中华人民共和国水土保持法》第四条明确规定:“国家对水土保持工作实行预防为主,全面规划,综合防治,因地制宜,加强管理,注重效益的方针”。一个好的水土保持规划,是各级人民政府和水土保持主管部门开展水土保持的科学依据;是山区人民合理利用水土资源,维持经济持续增长,群众脱贫致富奔小康的蓝图;是城镇、厂矿、交通等项建设工程应依循的一条重要标准。有的规划经地方人民代表大会审议批准,纳入政府目标责任,一届接着一届干,为我们树立了榜样。50年代,黄土高原综合考察队,替山西河曲县曲峪村制订了一个切合实际的水土保持综合治理规划,这里的村干部把它看作是治山治水、治穷致富的蓝图,他们带领全村人民,苦战数十个春秋,换来了林网如织,田畴如绣,瓜果飘香,经济持续发展,农民丰衣足食的塞上明珠。自从80年代各地开展以小流域为单元、实行山、水、田、林、路、电统一规划,综合治理,综合开发以来,这类“高产、优质、高效”小流域的先进典型比比皆是。江泽民总书记1995年岁末视察陕西、甘肃时指出:“你们搞的小流域治理,是加强农业、脱贫致富的好路子,应该坚持走下去”。其中重要的经验之一就是事先有一个科学的、符合实际的、全面的水土保持综合治理规划,因而取得了成功。进入90年代,水土保持工作由农村进入城市,由为农业服务发展到为工交、水利、电力、矿山和城乡建设服务,为国民经济和社会发展全面服务;坚持实行开发建设项目必须有水土保持方案;水土保持设施必须与主体工程同时设计,同时施工、同时投产使用。这就为水土保持规划设计工作全面服务,向深层次发展提出了新的、更高的要求。

随着科学技术的飞速发展,今天已步入信息时代,电子计算机已相当普及,遥感技术也在水土保持工作中广泛应用,在GIS信息系统支持之下,水土保持管理信息系统、土地资源评价和土地利用决策系统、坡耕地利用水土保持决策系统和水土保持专家系统等新技术已在区域治理和流域综合治理中得到推广应用。水土保持规划设计已从定性描述时代跃进到定量时代,速度和质量大为提高。

中国水土保持学会水土保持规划设计专业委员会即将召开首届学术讨论会,交流全国各地水土保持教学、科研、治理和管理等部门在水土保持规划设计方面的新鲜经验和成果,无疑这对丰富我国的水土保持学的内容定将大有裨益。我国严重的水土流失是多个世纪自然和人为造成的恶果,其治理也将需要数代人的艰辛劳动。让我们为给子孙后代留下美好的生存环境而共同努力。

水利部水土保持司副司长 焦居仁

一九九六年二月