

# 做好防汛准备 加强防汛领导

## 吉林省防汛指挥部

1985年汛期，吉林省发生了建国以来罕见的暴雨洪水。由于认真贯彻执行了中央和省委、省政府的部署，各级政府切实加强了领导，各行各业大力支援，广大军民不畏艰险、日夜奋战，终于战胜了洪水，将洪涝灾害损失控制在最低限度，既保障了安全，又使水库塘坝蓄满了水，为1986年工农业用水和发展水田、水产事业提供了良好条件，胜利地完成了全年的防汛工作任务。

1985年入汛以后阴雨连绵，大雨、暴雨频繁，特别是中部地区降雨之多，范围之广，强度之大，洪水危害之重，是历史上罕见的。1985年汛期（6—9月），全省平均降雨量581毫米，相当于30年一遇，是建国以来的第二个多雨年份（1956年汛期降雨为585毫米），较历年平均值多29.4%。7月29日到8月中旬，有20天左右连续受冷涡低压和台风的交替影响，连续遭受中到大雨和台风暴雨的袭击；八月上中旬，全省平均降雨量为176毫米，占全汛期雨量的30%，接近历年同期的2倍，中部地区降雨量是历年同期的2.7倍。8月2—24日接连遭受6号、8号、9号台风和高空槽引导的10号台风水汽北上影响，出现4次大范围大到暴雨天气过程，全省平均降雨量达126毫米，占汛期雨量的21.6%；中部地区平均降雨量158毫米，占汛期降雨的1/4，有近20个市县连遭暴雨袭击。尤其是8月14日影响吉林省的第8号台风，18小时降雨量超过50毫米的就有四平、辽源、长春、吉林市的16个市县，笼罩面积达4.54万平方公里，占全省面积的24.1%。

由于长时间的集中、重复降雨，致使江河、水库水位猛涨，水量骤增，险情迭出，很多地方的水位，流量均超过历史水文记录，饮马河、伊通河、东辽河、新开河、辉发河、拉林河等主要江河及二龙山、太平池、新立城、亮甲山、海龙、石头口门等6座大型水库发生了大洪水或较大洪水。8月16日，饮马河、四马架水文站洪峰流量为1,080秒立方米，相当于70年一遇；8月24日，伊通河农安水文站洪峰流量为446秒立方米，相当于50年一遇；8月20日，东辽河城子尚水文站洪峰流量464秒立方米，相当于30年一遇。按汛期30天最大入库洪量统计，二龙山、太平池水库各为30年一遇，新立城、亮甲山水库为20年一遇，海龙水库为15年一遇，石头口门水库为10年一遇。

据统计，12座大型水库汛期共拦蓄洪水76亿多立方米，汛末（10月1日）共蓄水175.63亿立方米，比1984年同期蓄水量多63亿立方米，偏多56%；77座中型水库汛期约拦蓄洪水2.5亿立方米，汛末蓄水为8.25亿立方米，比1984年汛末多蓄水1.32亿立方米。

1985年汛期虽经全省广大军民团结一致，奋力抗洪抢险，但由于大范围遭遇近30年所没有的大洪水袭击，洪涝灾害及水毁水利工程仍然十分严重。据统计，全省有48个县（市、区）遭受不同程度的洪涝灾害，洪涝耕地面积240万公顷，其中成灾174万公顷，占播种面积的43%；倒塌房

屋40余万间，死亡117人，损失牲畜2.2万多头；江河堤防决口969处，长203公里，溃堤、漫堤1,058处，489公里；小型水库溢洪道拉沟破坏85座，冲垮小（I）型水库1座、塘坝519座、涵洞365座、闸坝1,245座、渠道424公里、渡槽13座、泵站193座、桥梁5,239座；冲走堤防土方520万立方米，石方15万立方米。修复这些水毁工程约需资金1.6亿元。

全省的防洪蓄水工程和江河堤防在1985年汛期发挥了显著作用。如二龙山水库8月15日入库洪峰流量1,707秒立方米，相应出库流量36.5秒立方米（发电放水）、削减洪峰97.9%；太平池水库8月15日入库洪峰流量455秒立方米，相应出库流量52秒立方米，削减洪峰88.6%；新立城水库8月15日入库洪峰流量506秒立方米，相应出库流量100秒立方米，削减洪峰88.6%；亮甲山水库8月15日入库洪峰流量287秒立方米，相应出库流量53.7秒立方米，削减洪峰81.3%；星星哨水库8月15日入库洪峰流量274秒立方米，相应出库流量48.3秒立方米，削减洪峰82.4%。东辽河、新开河、饮马河、伊通河、拉林河、卡岔河、辉发河等堤防，虽然局部发生决口、漫堤和出现险情，但总的来看，仍把洪水损失控制在最低限度，保护了沿江17.3万公顷耕地和146.8万人口的生命财产安全。

## 二

在防汛工作中，我们主要抓了以下几项工作：

### 1、切实做好防汛准备

1985年的防汛工作，认真贯彻执行了“以防为主、防重于抢”的方针，争取防汛工作主动权，做到了早动手、早准备。省政府3月份就发出《关于做好今年防汛工作的通知》，省防汛指挥部发了《关于认真做好汛前工程和非工程防洪措施检查及编报控制运用计划的通知》、《关于进一步做好城镇防洪工作的通知》和《关于储备1985年防汛用铁线、草袋的联合通知》，3月16日双阳县黑顶子水库出险，省防汛指挥部电话通报全省，立即开展了全省范围的汛前工程大检查，并派专人到长春、吉林、四平、梅河口市和延边自治州，对重点大型水库和主要江河险工段进行联合检查，并针对检查中发现的问题，召开专门会议，从工程、组织、物资、时间要求及临时度汛措施等方面进行了研究落实。7月17日王金山副省长主持召开了省防汛指挥部领导成员会议，进一步部署和落实防汛工作任务。

各地针对汛前检查发现的问题，动员群众采取了维修加固措施。1985年防汛岁修工程国家投资389万元，加上1984年水毁工程修复投资268万元，共计657万元，安排了223项工程，大汛到来之前基本完成了任务；未列入防汛岁修的防洪除涝工程，各地也都采取了临时度汛措施。由于措施得当，使绝大多数水利工程在发生较大洪水的情况下，基本上做到安全度汛，没有出现大的问题。

各有关部门也都做了大量准备工作，如邮电部门汛前就做了线路检查和维修，物资、商业部门储备了必要的防汛抢险物料，省军区、驻长部队、武警总队等为了支持各地抢险救灾也都做了相应部署。

### 2、加强了水文气象预报和通讯联络

今年气象变化多端，暴雨洪水频繁，气象部门监测、预报任务非常艰巨。他们工作积极主动，基本做到了预报准确、报告及时，为紧急部署迎战大洪水争取了时间。

全省水文战线广大职工日夜坚守岗位，认真负责，测报和传递雨情水情准确及时，起到了防汛尖兵和耳目的作用。中部地区7条主要江河和大型水库的水文测站职工，在出现大洪水情况下

不畏艰险，抢测洪峰，为抗洪抢险和积累宝贵资料做出了贡献；水情人员认真分析和预报水情，为洪水调度和组织抗洪抢险当好参谋。如8月20日受9号台风影响，东辽河流域普降暴雨，迅速做出了太平水文站洪峰流量超过600秒立方米的预报，省防汛指挥部及时通知四平市、双辽县，提前组织了1.3万多名解放军指战员、机关干部和民工，出动300余台汽车，抢运40余万条草袋、150立方米桩木，将35华里大堤全线整修加固，平均加高60厘米，在洪水到来之前完成了抢修加固工程，胜利地抗御了历时9小时有记录以来最大的洪峰袭击。

### 3、加强了对防汛工作的领导

入汛以来，针对洪涝灾害日趋严重的情况，省委、省政府曾多次发出紧急通知，召开紧急会议，研究部署防汛工作，强调各地要做好防大汛、抗重灾的准备，并多次派出工作组，慰问受灾群众，了解灾情，帮助解决实际问题。8月份，连续遭受几次台风袭击，省委召开常委扩大会议，分析研究汛情，明确提出要把抗洪抢险作为当前全省工作的中心任务，一切工作都要服从、服务于这个中心，为全省防汛工作指明了方向。各级党政领导同志，坚持在抗洪抢险第一线，既当指挥员又当战斗员，及时、果断解决抗洪抢险中的实际问题。各级防汛指挥部的灵活指挥和精心调度，也是取得抗洪抢险胜利的前提。为切实加强防汛工作的领导，1985年汛期全省普遍层层建立和落实防汛工作岗位责任制，各级防汛指挥部办公室建立了值班值宿人员岗位责任制，明确了责任，保证了紧急情况 and 上级指示、命令及时准确的上传下达。汛期省委、省政府领导同志有关防汛工作的紧急指示，都是不到两个小时就传达到基层，为抗洪抢险赢得了时间。为加强对防汛抢险工作的领导，各地都按工程类别，分别落实了领导包保任务，建立承包责任制。汛期在发生紧急汛情和抢险时，各级领导都亲临现场指挥。1985年吉林省的抗洪抢险救灾得到了党中央、国务院和有关部门的亲切关怀和大力支持。8月下旬，中央防汛总指挥部委派工作组来吉林省检查指导防汛工作；9月上旬中共中央、国务院又派李瑞山同志为团长的中央检查团来吉林省慰问受灾群众，检查指导抗灾自救工作，并及时在资金和物资上给予有力支持。

### 4、各部门密切配合，协同作战

商业、物资、石油、林业等部门积极安排抗洪抢险物资，做到敞开库存，急用先付，一切为抗洪让路；铁路、交通部门保证车辆，随调随到，及时把抢险物资运到抢险地点；邮电、广播、通讯等部门保证畅通无阻地传递汛情和调度命令；电力、民政、财政、农牧、银行、粮食、卫生、公安、新闻等部门也都各负其责，各司其职。驻吉林省的人民解放军在抗洪抢险斗争中先后出动近2万名指战员和200多台汽车，装运抢险物资，抢修险工险段，转移灾民，为战胜洪水灾害做出了积极贡献，为人民立了大功。

## 三

1985年的防汛工作，虽然取得了很大胜利，但也暴露了全省防洪工程一些问题：一是工程质量差，自然老化严重，加之检修加固没有及时跟上，防洪标准低；二是河道设障严重，降低了堤防防洪能力；三是水库下游河道大量开荒种地，行洪能力普遍降低，严重干扰水库正常调度；四是城镇防洪设施差，排水不畅。

上述问题，特别是河道设障问题，通过总结去年洪涝灾害的教训，已引起各级领导的重视。有的已开始着手解决，有些问题由于资金不足，难度较大，还需要与有关部门协商，待今后逐步加以解决。