

1985年防汛抢险的经验教训

韩 德 纯

(辽宁省防汛办公室)

1985年汛期,辽宁省遭到多年少见的暴雨、洪水、台风和冰雹的连续袭击。在党中央、国务院的关怀下,在中央防汛总指挥部的指导下,在省委、省政府的领导下,在沈阳军区、辽宁省军区的支援下,全省各级党政领导和广大干部、群众及解放军指战员同暴雨、洪水、台风等自然灾害进行了艰苦顽强的斗争,有效地减轻了灾害损失,取得了抗洪抢险救灾的重大胜利。

一、洪水灾害情况

辽宁省1985年汛期的气象特点是,降雨量多、面广,暴雨频繁,台风登陆次数多,并伴有特大冰雹。5月份到9月初,全省除阜新地区降雨量与多年平均值相同以外,其它地区都比多年平均值明显增多,部分县(区)多1倍以上。

6月中旬,辽西辽南遭到暴雨、冰雹灾害;7月中旬以后,辽东、辽北和中部地区又遭到暴雨、洪水、大风和冰雹的不断袭击;7月19—21日,辽河流域及其以东地区普降大雨,雨量达250—300毫米,阵风7—9级,致使河流水位猛涨,流量骤增。海城河洪峰流量超过堤防保证流量,出现建国以来第一次最大洪水,一些河流漫堤决口。丹东市振安区至浪头港23平方公里范围内,还降了特大冰雹,一般雹粒有鸡蛋大,最大粒径达15厘米,砸毁居民和厂矿瓦房60多万平方米。7月25日至8月上旬,东部地区连降大暴雨,最大点雨量507毫米,3小时降雨强度达160毫米。暖河出现13,200秒立方米的洪峰,超过堤防保证流量3,700秒立方米,造成下游和鸭绿江堤防33处决口。暖河、蒲石河第二次洪峰与鸭绿江上游水丰电站宣泄的洪水在丹东市相遇,又值大潮顶托,使沿江的防洪工程再次被冲毁,居民村庄重复受淹。

连续三次台风在辽宁省登陆,是有历史记载以来所没有的。6号、8号两次台风在黄海沿岸登陆,加重了辽宁东部、南部的洪水灾害;9号台风于8月19日晚在辽东湾沿岸登陆,从南到北袭击辽宁省。受它和西锋槽的影响,18日午后至20日凌晨,全省降了大雨、暴雨或特大暴雨,并伴有8—10级大风,阵风12级。全省有3/4的面积降雨量在50毫米以上,有1/3的面积降雨量在100毫米以上;降雨主要集中在辽河、浑河、太子河中下游地区和大连地区。暴雨中心的雨量在300毫米以上,最大点降雨量422毫米。辽河、浑河相继出现1985年最大洪峰。太子河辽阳水文站洪峰流量3,030秒立方米;浑河沈阳水文站洪峰流量2,150秒立方米;浑河和太子河洪水在三岔河汇流后,大辽河出现了5,980秒立方米的洪峰。由于降雨量超过了排涝工程的设计能力,加上外河水位高,大风刮倒、摧毁了输变电路,使排水站不能开车排水,导致受涝耕地达71万多公顷,占全省低洼易涝面积的68%。

8月上旬至9月初,辽河连续出现4次洪峰。由于辽河20多年没有发生大洪水,河道输沙能

力下降，河槽严重淤积，加上河滩地清障不彻底，堤防多年失修老化，造成1985年辽河洪水水位高，流速慢，持续时间长，险象环生；河滩地的民堤、套堤全被冲溃或扒开，两岸大堤普遍出现渗水、管涌和脱坡等险情。下游陆家防潮堤和小柳河回水堤决口，使盘锦市大面积农田被淹，房屋进水倒塌，居民被洪水包围，一些工厂及辽河油田的近300多眼油井、30多座输油站、11个钻井队被迫停产，直接经济损失很严重。

连续的暴雨、洪水、大风和冰雹灾害给辽宁省造成了重大经济损失。受灾面之大，灾害种类之多，是多年来所没有的。据统计，全省受灾农田162.4万公顷，占总耕地面积的44%，其中绝收面积42.6万公顷。加上长时间降雨，低温寡照，对农作物生长不利，全省减产粮食达500万吨以上。大风刮倒折断树木2,200万株，果树480万株，落地果37万吨，占全省水果产量的30%。全省倒塌房屋68万多间，有68万居民被迫转移；冲毁水利工程设施1.7万多处，工矿企业、城镇设施、交通、铁路、邮电、文教、卫生等方面及广大人民生命财产也遭到严重损失。全省直接经济损失达到47亿多元。

党中央、国务院及中央防汛总指挥部、水电部对辽宁省的防汛工作极为重视和关心。在遭受严重洪水灾害的时刻，党中央、国务院给全省人民、广大干部和解放军指战员发来慰问电，并派出以中央候补委员、国家经委顾问李瑞山同志为团长，中国人民解放军总后勤部副部长张彬同志、民政部副部长章明同志为副团长的慰问团来到辽宁，慰问奋战在抗洪抢险第一线的广大军民，看望受灾群众，并鼓励大家再接再厉，连续作战，奋战到底，夺取抗洪救灾的最后胜利。中央防汛总指挥部秘书长、水电部副部长杨振怀同志两次到辽宁省指导抗洪抢险，有力地推动了全省恢复生产、重建家园的工作。

二、防汛部署和抗洪抢险

辽宁省1985年防汛工作部署得比较早，抓得比较紧，各级党政领导都很重视。从4月份开始，各地区、各部门就从思想、组织、工程、物资和通讯等方面做了较为充分的准备。汛前，省委、省政府明确指出，1985年的防汛工作要以科学求实的态度，全面加强，重点防守，确保安全；并且制定了全省度汛方案，确定了防汛的重点。省领导同志还多次深入到重点地区检查度汛准备工作，协助各地具体落实。在财力紧张的情况下，省市两级提前动用预备费545万元，一些工矿企业集资495万元，用于抢修度汛工程。到6月底，1984年的水毁工程和1985年安排的除险加固、岁修工程基本完成，这对抗御洪水灾害起到十分重要的作用。

在抗洪抢险中，省委、省政府把抗洪抢险做为头等大事来抓。根据汛期灾情的发展，先后发出8次紧急通知，召开4次紧急电话会议，及时地进行部署，在辽河洪水威胁防洪大堤安全的紧急时刻，省委、省政府指示省防汛指挥部发出了“扒掉民堤，弃守规划套堤，确保大堤安全”的命令，并指示防汛办公室派出8个工作组和技术指导组，深入基层协助抗洪抢险。9号台风到来前，就发出了“关于迎战9号台风暴雨的紧急通知”，向全省通告了台风的动向，以及将会产生的影响。要求各级干部和广大群众坚定信心，发扬连续作战、团结奋斗的精神，抢修险工险段，做好险区群众转移工作，确保人民生命安全。9号台风刚一登陆，省委、省政府立即召开紧急电话会议，对全省作了部署。会后，省委书记李贵鲜，省长全树仁等领导同志连夜奔赴辽阳等地指挥抗洪抢险，全树仁同志在最危急的盘锦市，始终坚持在第一线领导抗洪斗争；省委、省人大、省政府的领导同志也都是哪里告急就出现在哪里。省防汛指挥部同有关部门密切配合，时刻监视全省雨情、汛情的发展变化，及时提出参谋意见，调运抢险物资；各市、县（区）的党政领导同

志亲临第一线指挥广大军民同洪水进行顽强斗争，对夺取抗洪抢险的胜利都起到了重要作用。

中国人民解放军沈阳部队对辽宁省抗洪抢险工作给予了极大的支持，辽宁省军区也及时地组织广大民兵投入抗洪斗争。沈阳军区司令员刘精松、政委刘振华等领导同志亲自察看水情、灾情，并同省委、省政府领导同志共同研究抗洪抢险和救灾工作；先后出动5万多名指战员和1,000台各种车辆、300多艘舟艇，哪里有险情就出现在哪里，在抗洪抢险、转移群众中，发挥了主力军作用，为人民立了大功。

在抗洪抢险斗争中，全省各地紧密配合，协同作战，非灾区支援灾区，轻灾区支援重灾区，一方受灾，八方支援，到处闪耀着共产主义思想的光辉。锦州、抚顺、阜新、朝阳等市由市领导带队为盘锦、辽阳、铁岭、丹东等地送去大量抢险物资和食品。锦州市安置盘锦市灾民5万多人；台安县在外洪内涝非常严重的情况下，宁可本县耕地受涝，主动关闭排水站，减轻下游洪水压力，并协助盘锦市抢护大堤。1985年，全省共有170多万人参加抗洪抢险，投入草袋子900多万条，铁线1,000多吨，木桩8万多根，汽油、柴油7,000多吨，水泥1,800多吨，动用资金3,000多万元，终于保住了辽河干流大堤，保住了盘锦市、辽河油田和辽河化肥厂，保护了人民，取得了抗洪抢险的重大胜利。1985年抗洪抢险斗争中，全省各条战线涌现出一大批先进单位和英雄模范人物，其中受到省委和省政府表彰的先进集体116个，先进个人486名。

三、经验教训

六十年代中期至七十年代末期，辽宁省基本上处于干旱少雨期，全省大部分地区已有20多年没有发生大的洪涝灾害。认真总结1985年抗洪抢险的经验教训，对于指导今后的防汛工作和水利建设是十分必要的。经全省自下而上的总结，初步体会有以下几点：

1、认真贯彻“以防为主，防重于抢”的方针，是搞好防汛的根本

辽宁省1935年的防汛工作，比较认真地贯彻了“以防为主，防重于抢”的方针。在防汛准备中，省委、省政府反复强调要立足于早来水、来大水，扎扎实实地做好防汛准备工作。要求各级政府、各单位、各部门都必须无条件地承担抗洪抢险和维修工程的义务。各市、县（区）根据省的统一部署进行了较深入的思想发动，做了必要的组织准备，狠抓了度汛工程的施工进度，储备了大量的抢险物资。鞍山市从分析本地区历史洪水规律、河道演变趋势、工程现状和抗洪能力以及社会发展的要求入手，进行宣传教育和思想发动，克服了干部、群众的麻痹思想，增强了紧迫感。沈阳市新民县在堤防两侧有积水、施工条件差的情况下，组织2万人远距离取土80万立方米，加高培厚了辽河右岸堤防。1984年，受灾较重的锦州、朝阳、丹东等市，组织干部和群众认真总结经验教训，使大家认识到，麻痹思想是防洪的大敌，谁麻痹谁就吃大亏，在汛前抢修了大量水毁工程。全省各地坚持“谁受益谁负担”的原则，千方百计筹集资金，动员广大职工、农民搞义务劳动，把险工隐患消灭在洪水到来之前，为抗洪抢险争得了主动权。贯彻“以防为主，防重于抢”的方针，对于全省取得1985年防汛的胜利起到了重要保证作用。但是，实践说明，我们在一些问题上，贯彻这一方针是不够的，在辽河的防洪上就存在以下问题：

第一、在解决河道淤积方面，辽河右岸支流柳河是一条多泥沙河流，其上游闹德海水库是一座滞洪蓄沙的水库，十几年来，为了解决春季用水，改变了原来的运行方式，采用了冬季蓄水、春季放空、夏季全开泄洪的方式，造成了泥沙大量淤积在柳河口附近的辽河河道内，严重地降低了该段河道的防洪能力。对于这个问题，前几年已有所察觉，但未制定具体解决措施。

第二、在清除河障方面，全省对几条大河的清障已经抓了10年，取得了一定成绩，但是由于

决心不够大，态度不够坚决，辽河河道内尚有民堤、套堤600多公里，阻水树林2,700多公顷，居民住房2万多间，滩地上大部分耕地种植高秆作物，在一定程度上抬高了洪水位，延缓了洪水下泄时间。

第三、在防御超标准洪水方面，全省都没有很好落实。实践使我们认识到，不仅要在当前安排上、战术上贯彻“以防为主，防重于抢”的方针，还要在长远规划上、战略上也要贯彻这一方针，才能使防汛工作取得更多的主动权，随时战胜可能出现的各种灾害。

2、建立严格的责任制，是战胜洪涝灾害的前提

在1985年的抗洪抢险中，辽宁省各地区、各部门和各单位都建立了严格的责任制，做到了分工明确，责任到人，逐级包干，逐项落实。辽河高水位持续近1个月，瘦小的防洪大堤普遍出现险情，随时都有溃决的可能。为此，沿河各市县实行了部、委、办、局分段包干责任制；各乡建立了五步一岗，十步一哨的责任制，坚持执行巡逻、查险和抢险等制度，及时地排除了一处处险情，确保了大堤的安全。广大群众说：“1985年我们靠严格的责任制保住了大堤。”9号台风袭击辽宁省之后，外洪内涝同时发生，各级物资、商业和供销部门及时调运了大批抢险物资，邮电部门迅速恢复了通讯，农电部门很快修复了供电线路，民政、医疗部门及时深入到灾区，为群众排忧解难。有关部门各司其职，各负其责，紧密配合，协同作战，有效地减轻了灾害程度。但是，1985年的抗洪抢险中，全省也有因责任制落得不实，造成灾害损失的事例。实践使我们体会到，哪里责任制落得实，哪里抗洪斗争就能取得胜利；哪里落得不实，哪里就会遭到不应有的损失。建立严格的责任制，是战胜洪涝灾害的前提。

3、充分发挥水利工程的作用，是防洪安全的可靠保证

1985年的抗洪斗争中，大量水库、堤防、闸站等水利工程，发挥了重要作用，有效地减轻了灾害程度。7—8月间，辽河、浑河、太子河的洪水总量都是建国以来最大的。浑河大伙房水库入库总量为23.67亿立方米，比1960年大洪水多5.63亿立方米。由于水库调节，下游的洪峰流量仅为堤防保证流量的 $1/2$ — $1/3$ ，确保了大堤安全。太子河上参窝、汤河两座大型水库，入库最大洪峰5,710秒立方米，由于两库分别削减洪峰77%和53%，下泄的组合流量仅为2,100秒立方米，将河道洪峰控制在堤防保证流量以下。辽河铁岭水文站洪水总量30.5亿立方米，相当于1951年大洪水的总量，比1953年大洪水的总量多3.6亿立方米。由于清河、柴河、南城子等大型水库的调节，减轻了下游堤防压力。由于近几年来加高了防洪大堤，在海城河、暖河发生超标准洪水的情况下，使海城市、凤城县的城区和大片农田和数万人的生命财产的安全得到了保障。9号台风过后，中部地区67万多公顷农田发生渍涝，300多座排水站及时开车排水，使绝收农田面积大为减少。1985年抗洪斗争的实践说明，水利工程的防洪效益是巨大的；但是也使我们认识到，修建水利工程以后，改变了洪水的原有状态，给防洪调度和水利工程运用都提出了一些新的问题：一方面，由于水库控制放流，改变了水沙条件，使各河段的冲淤规律发生相应变化，对于建库前所建堤防的保证任务需重新校核；另一方面，由于水库错峰调节，洪峰流量减少了，而持续时间却加长了，堤防必须大断面，才能严防散浸、管涌和脱坡等险情造成溃堤决口；更重要的一个方面，多年来堤防和其它防洪工程的整修与管理工作没有及时跟上，老化严重，工程现状已满足不了防洪的需要。因此，要充分发挥水利工程的防洪效益，必须根据新的情况，对防洪工程进行一次认真的检查，并重新加以维修。

4、准确地进行水情预报，保证通讯畅通，是抗洪抢险的重要环节

1985年汛期，辽宁省水情预报比较准确。7月20日，海城河流域暴雨过后，省防汛办公室水

情组迅速地做出了洪峰流量将超过堤防保证流量的预报。海城市根据这一预报，在当地驻军的帮助下，提前将无堤河段的1.5万名群众安全转移，并组织1.5万军民抢护大堤，确保了安全。7月26日，由于省、市防汛部门比较准确地预报出辽河超标准洪水，丹东市九连城镇和风城、宽甸两县，在洪峰到来之前，一面组织加固堤防，一面组织两万人撤离危险区，避免了人身伤亡。通讯联络的畅通，在1985年抗洪抢险中也发挥了重要作用。在沈丹通讯电缆被洪水冲断后，邮电部门采用南北迂回方式，并派出通讯车，一刻也没有中断省和市之间的联络。在辽河防汛最紧张的日日夜夜，邮电部门千方百计保证通讯畅通，省防汛部门的无线通讯系统也发挥了应有的作用，保证了水情、汛情和指挥调度命令的及时准确传递。但是，实践也使我们看到，采用手工作业的预报手段和通讯联络主要依靠有线通讯联络，是远不适应抗大洪、抢大险的需要的。因此，迅速地建立起现代化的防汛调度与通讯系统，是一项十分迫切的任务。

5、加强领导，是夺取抗洪救灾胜利的关键

1985年抗洪斗争中，辽宁省各级党委和政府，都把抗洪救灾做为头等大事来抓。在防汛进入全面紧张的时刻，省委、省政府领导全力投入抗洪救灾；各市、县、乡的领导同志也都亲临第一线，指挥成千上万抗洪大军同暴雨洪水进行斗争。凤城县县长李运生同志，在二道河堤防即将决口之际，临危不惧，带领干部和群众奋力抢险，保住了大堤，使全镇人民生命财产免遭洪水灾害。当台安县坚决执行省防汛命令，扒开民堤、套堤之后，为了确保辽河大堤安全，鞍山市委、市政府立即给这个县拨款购置抢险物资。在战胜辽河洪水的斗争中，铁岭市政府果断决定废除全部套堤，降低洪水位，减轻大堤洪水压力，为全省带了好头。全省新走上各级领导岗位的同志，很快熟悉了情况，掌握了指挥的主动权，一部分退居二、三线的老同志热情地协助工作，组成了一个坚强有力的指挥系统，在1985年抗洪救灾中，发挥了重要作用。实践使我们进一步认识到，抗洪抢险是同大自然的斗争，必须象军事战斗一样，有一个自上而下的坚强领导体系，才能实行统一指挥，统一调度，夺取胜利。

1985年汛期，辽宁省遭受到极其严重的自然灾害。汛后，省委、省政府根据国务院领导同志关于抓好救灾工作的要求，立即对救灾、修复水毁工程进行了全面部署和安排。9月初，省委、省政府召开了各市市委书记、市长会议。省委书记李贵鲜同志在会议上号召全省人民紧急行动起来，进一步振奋精神，自力更生，艰苦奋斗，以战胜灾害为中心，夺取抗灾救灾、增产增收的新胜利。省委、省政府还决定，由省领导同志挂帅，省直有关部门参加，成立了救灾办公室和辽河整治、修复水毁工程指挥部。在全面搞好救灾工作的同时，省政府还多次召开省长办公会议研究确定，动员省内各方面的力量，下大力气，迅速修复必要的水毁工程，在1986年把生产恢复到灾前水平，如果再发生同样的灾害，不出大的问题；利用几年的时间，对辽河进行一次全面整治，彻底清除各种行洪障碍，使辽河全干流达到20年一遇的防洪标准；同时，要逐步实现防汛调度现代化，加强工程管理，提高水利工程的防洪能力，为四化建设做出新的贡献。