

# 治理荒山、荒坡与农村经济改革

向 立

(陕西省水土保持局)

近年来,广大农村全面实行联产承包责任制以后,极大地激发了农民群众的生产积极性,取得了预想不到的成就,走完了农村经济改革的第一步。目前,广大山区,户包治理小流域迅速发展,出现了千家万户治理千沟万壑,开发荒山、荒坡(包括荒沟、荒滩、荒沙、荒水)的生动局面,促进了农村经济向专业化、商品化、现代化转变,迈开了以调整产业结构为中心的农村经济改革的第二步。为了使我们的工作更好地适应当前农村新形势发展的需要,本文就治理荒山、荒坡与农村经济改革的关系问题谈几点意见。

## 一、开发荒山、荒坡,是农村经济改革深入发展的必然趋势

过去,广大农村在小农经济思想束缚下,长期处于封建的宗法式的自然经济状态,满足于自给自足,农村经济发展缓慢,农业结构极不合理。以陕西省为例,1979年农业总产值中,农业产值30.5亿元,占总产值的72.06%;林业产值1.8亿元,占4.31%;牧业产值4.8亿元,占11.36%(1950年占12.26%);副业产值5.1亿元,占12.21%(1950年占25.63%);渔业产值仅200万元,占0.06%。长期来,在抓以粮为纲的种植业的同时,没有很好重视发展林、牧、副、渔业,牧、副业的比重还较解放初有所下降。

由于农业结构不合理,造成了单产低、产值低、劳动生产率低、商品率低等问题,直接影响了农村经济的发展。1979年,全省农、林、牧业平均每亩产值仅为16.59元,其中农业亩产值53元,林业亩产值2.1元,牧业亩产值4.35元。陕北地区农、林、牧业每亩产值仅5.6元,其中农业亩产值22.45元,林业亩产值2.76元,牧业亩产值1.23元。实际上,大量的荒山、荒坡、荒沟、荒滩、荒沙,长期处于似利用非利用的自然状态。说利用了,好象成年在荒芜着,生产不了多少东西;说没有利用吧,好象还有几只羊,还有人成年在那里挖山种地。这就造成水土流失的加重,自然资源的浪费和破坏。

当然,在农村的合作体制改革尚未走完第一步,农民的劳动所得和劳动成果还没有很好结合起来,他们还没有真正取得改革自然的主人翁地位之前,要想进行农村的产业改革,也是很难办到的事。

1980年以来,随着联产承包责任制的发展,各地在调整农村产业结构方面做了不少工作。省府也采取了一系列措施,压缩了粮食作物面积,扩大了经济作物。特别是把近百万亩分散、低产棉田调整到了最佳地区,扩大了油菜种植面积,取得了显著成效。粮、棉、油产量,均有较大发展,初步达到了自给有余。特别是水土流失严重的陕北地区变化最大:延安地区1983年粮食总产达12.7亿斤,比1949年增长2.7倍;榆林地区粮食总产达10.3亿斤,比1949年增长1.9倍。这两个

地区，有9个县每人平均产粮800斤，3个县每人平均1,000斤粮，20个县每户平均达到9亩林草；还涌现出了一批农、林、牧业的专业户，仅万斤粮的专业户就达3,000多户。1983年农民每人平均纯收入272.8元，居全省首位。

但是，从大农业的结构来看，并没有发生根本的变化，除了林业有所发展外，牧、副、渔业等没有大的突破外，与省委关于逐步实现农、林、牧、副、渔全面发展，农、工、商综合经营的要求，与十二届三中全会提出“建立起具有中国特色的、充满生机和活力的社会主义经济体制”的改革任务，差距还很大。象畜牧业近年来前进的步伐就不大，生产水平低，效益差，奶山羊平均年产奶仅370多斤，每只肉羊年收入仅十几元。去年上半年全省羊下降13.5%，主要产羊地的延安、榆林，羊只分别下降20.7%和17.3%。渭南地区的马、骡、猪、羊和肉类总产和牛奶均普遍下降。吴旗县五十年代，全县有羊20多万只，每只羊出肉20多斤，现在全县仅有羊15万多只，每只羊出肉10至12斤（吴旗县人民政府1984年73号文反映），相当于一两只良种兔或鸡的产肉量。府谷县各类牲畜每年需消耗13亿斤饲草，但由于人工草场不足，天然草场产草低，加上作物秸秆、树叶，每年产草只有11.1亿斤，差3亿斤，超载3.2万个畜（绵羊）单位，因而羊只逐年下降，1980年该县有羊20.5万只，1983年下降到19万只，去年下降到15万只。陕南地区，久负盛名的西镇牛、平利牛、狗头羊，这几年来不仅发展缓慢，而且严重退化。

陕北近年来的粮食确实增加不少，能多余一年的口粮，但也应作一点具体的分析。粮食增产主要是实行了联产承包责任制的结果，是政策的威力，是老天爷的帮忙，不是调整农村产业结构的变化，而且在很大程度上，还是靠的广种薄收，靠开荒扩大种植面积。这种旧的作法，正是农村产业改革亟待解决的问题。

各地事实说明，当广大农民生产积极性调动起来以后，如果不适时地把这种积极性从单一粮食生产引向农、林、牧、副、渔全面发展，农、工、商综合经营的广阔道路上去，就会导致更严重的开荒。其结果，必然造成对自然资源的严重破坏和生态环境的恶化。这类的事例各地都有。

目前，农村经济改革已迈入了新的历程，向我们提出了新的任务，要实行产业改革，发展商品生产，为实现农业翻番创造条件。如果再不从过去每人平均2亩多耕地的小圈子里解脱出来，面向大面积的荒山、荒坡，显然是不行的了。改革的形势，迫使我们去开辟新的生产门路，把农村剩余的劳力和资金运用到开发性生产上去。

## 二、正确认识和对待自然优势

农村经济改革的目的之一，就是要最大限度地把自然优势转化为商品优势和经济优势。优势和劣势是相对而言的，而且在一定条件下可以相互转化（当然不是所有的自然条件都可以通过人为的因素去改变），有了这种认识，对经济改革很有好处。

从统计数字上看，陕西省还有1亿亩左右的牧荒地（占总面积的1/3，陕北丘陵区约占一半左右）。对于这样大的土地面积，过去一般都没有很好利用，或者说利用得极不合理。

这类土地，如果单纯用于种植粮食作物，条件的确不好，因为大都是些荒山荒滩、陡坡烂岔，种粮食作物不仅单产低，还会导致更严重的水土流失。但是，如果经过治理改造，因地制宜地种草种树，发展林牧业，不仅经济效益大，也会极大改善生态环境。陕西省各地的土壤本来是很肥沃的，特别是陕北高原上丰厚的黄土，据专家的考证，是近200万年来的风成堆积物和古代、近代的淤积物，主要由石英、长石和云母等粉状物组成，富集钾、钠、钙等元素，对于发展生产，可以说是得天独厚的优势了。但是，由于利用不合理和严重的水土流失，土壤越来越瘠薄。全省

约有4,154万亩耕地的速效磷含量小于10ppm, 占总耕地面积71.4%。延安、榆林、汉中、安康地区缺磷耕地面积占80%以上, 优势在向劣势转化。

从现有的耕地利用来看, 全省5,638万亩耕地中, 还有834.9万亩25°以上的陡坡地(其中陕南399.19万亩, 关中54.98万亩, 陕北380.73万亩), 根据《水土保持工作条例》规定应该退耕还林还牧。但是近年来, 除了一些先进典型和专业户开始退耕陡坡地外, 大部地区还在那里种植粮食; 特别是陕北, 开荒种地一直没有很好解决。这就不能很好地发挥土地优势。

陕西省水资源分布不均: 黄土高原地区水少地多, 十年九旱; 秦巴山区水多地少, 洪灾连年发生。这是不利的条件。但这种条件也不是完全不可抗逆的。影响降雨量的大气循环, 是人力难以控制的, 但是广种林草, 改善小气候, 建立雨水小循环系统, 加强局部降雨量, 是人力可以控制的, 可以变劣势为优势。这已为各地林区和非林区气象、径流观测资料所证实。相反, 同样的土地条件, 甚至植被很好的地方, 如果我们生产利用的方向不对头, 或者乱伐滥牧, 不仅直接破坏了植被, 还会恶化气候, 枯竭水源, 把自然优势变成劣势。这在陕北、陕南山区不乏其例。

全省的光热资源好, 特别是陕北黄土高原上的条件更好。光的总辐射量在125—140千卡/平方厘米, 总日照时数为2,750—2,900小时, 日照百分率为55—57%。热量也很充足, 大部地区 $\geq 10^{\circ}\text{C}$ 年积温在3,000—3,900 $^{\circ}\text{C}$ 。这样的条件, 完全可以满足农作物和树木、草类的生长。据专家们根据这些自然优势的潜在生产力计算分析得知, 只要控制了水土流失, 改善了水肥条件, 粮食亩产可达500斤以上; 树木、草类对光热的利用率更高, 其能量转化和经济效益更优于农作物。但实际上由于全省各地的水土流失严重, 削弱了地力, 加之肥料跟不上, 大面积的荒山、荒坡又缺少绿色植物, 使光热优势不能充分发挥作用, 这就优而不优了。

省内动植物资源也是很丰富的, 有野生兽类140种、鸟类360类、两栖类60多种, 野生植物4,800多种, 野生药材774种, 其中不少种类都具有很高的经济价值和发展前途。例如大熊猫、金丝猴、羚牛、朱鹮等珍贵动物在世界上都稀有; 生漆、核桃等产量和商品质量均居全国首位, 如平利的“牛王牌”生漆, 历史悠久, 闻名中外; 还有驰名中外的珍贵药材, 如杜仲、天麻、黄连、山芋肉、麝香、熊胆、豹骨等等, 特别是秦巴山区有“生物基因库”、“天然药库”之称。这些均为很好的自然优势。然而, 它们大都随着天然森林植被生态的恶化而受到影响。例如占全省林地面积90%以上的“五大林区”(黄龙山、乔山、关山、秦岭、巴山), 林缘线普遍后退, 有的达数十公里, 川道两岸和浅山、近山区已无好的林木。据宁西、宁东、太白三个林业局对利用经营区调查情况看, 森林资源已退向深山陡坡, 其中36°以上陡坡森林面积占总面积的68.8%, 蓄积量占总蓄积量的69.7%, 采运、更新困难。从各林区来看, 普遍存在林分质量减退, 森林生长率低、采伐过量、浪费严重等问题, 还没有根本解决。全省每年因烧柴、烧木炭、毁林开荒、山林火灾等损失量达280万立方米, 为采伐量的2.3倍; 因病虫害和采伐造成的枯损量为244万立方米, 为采伐量的两倍。再加上各地乱砍滥伐树木, 致使许多宝贵的动、植物越来越少, 有的已濒于绝灭。近年来, 各级领导虽然采取了一系列措施, 解决了不少问题, 一些县、乡的情况有了很大好转。但是从整个面上看, 过去掠夺式的生产方法还没有明显改变。仅秦巴山区, 每年开展林特产经营所消耗的自然资源价值约5,000万元, 而收入不过1,000万元。如仅生产木耳一项就消耗木材约20.4万立方米, 价值约2,000万元, 而木耳收入仅400万元。这样下去, 自然优势就逐步走向反面。

各地事实说明, 自然资源在很大程度上制约着产业结构改革的方向。按自然规律办事, 适时调整产业结构, 改革不适应生产力发展的部分, 就能充分发挥自然优势, 还可以转化劣势为优

势，变自然优势为商品优势。相反，让过去掠夺式的生产方式任意发展下去，由于自然界对人类活动的反馈作用，就会带来无穷的灾难，直致威胁人类的生存。

### 三、治理是开发利用的基础

陕西省地跨黄河、长江两大流域。占全省总面积 $2/3$ 的黄河流域，属西北黄土高原的一部分。由于黄土高原塬面的严重侵蚀，除一小部分河谷、川道地区比较平坦外，大部为千沟万壑，支离破碎。从各地调查、实测资料看，沟壑割裂度（沟谷面积与总面积之比）一般在 $40-80\%$ ，就是说大部地貌呈沟坡状态；占全省 $1/3$ 面积的长江流域，为土石山区，其特点是“八山一水一分田”，山大沟深，平地更少。所以，从全省来看， $70\%$ 以上面积为山塬坡地。

由于山塬面积大，水土流失非常严重。黄河流域每年流走表土达16亿吨（其中陕西省占一半），冲走表土厚度可达1厘米。据黄委会估算，16亿吨表土中，含氮、磷、钾养分4,200万吨，含有效态微量元素折合微肥70,000吨。其中仅氮肥（344—645万吨，相当于硫酸1,720—3,225万吨，利用率按 $1/3$ 计）损失，造成减产粮食就达1,402—2,621万吨。据有关科研单位研究得知，由于大量与生命有关的微量元素的流失，给一些地方的人畜带来了疾病，直接影响到人体健康和生产力下降。

大面积的荒山、荒坡，是由于长期破坏林木、反复农垦、过度利用而造成的，其特点是：  
1、地面坡度大，沟壑多，起伏不平，或石多土薄；  
2、由于过度利用，植被更新速度慢，坡面多为稀疏低矮的野草和灌丛，经济价值低；  
3、长期缺乏治理和保护措施，水土流失极为严重；  
4、一般离居民点较远，改造利用不便。目前，最突出的问题是只利用不治理不保护，利用超过了环境资源负荷的能力和资源更新速度，水土流失严重，生态环境的恶性循环还在继续发展。据西北水保所用不同时期航片对照分析得知，陕北杏子河流域大量破坏植被是近30—60年间的事，特别是近20年开荒种地，使一些流域植被度减少 $95\%$ 。

从水土流失的规律来看，各地测验资料证明，沟谷山坡地，是产生径流、泥沙的主要基地。每逢大雨，不规则的坡面，极易产生集中的径流，形成各种侵蚀沟的严重冲刷，沟头迅速溯源而上，沟底下切，沟岸扩张。据中国科学院北京地理研究所在延安杏子河流域调查，用1958和1978年两期航片对比分析，沟头前进的速度，平均每年0.83米，最大达4.1米；谷坡扩展速度，每年为0.56米，最大为1.6米。这样毛渠变支沟，支沟变大沟，不断蚕食切割地面，接着还要发生沟岸崩塌、滑坡、泻溜等重力侵蚀现象，耕地日益缩小，把平整塬面变成了沟壑。陕南土石山区，由于山高坡陡土薄，往往一场洪水把表土全部冲光，多少个世纪形成的一点表土，却毁于一场洪水。据调查，商洛地区1982年因水土流失而废弃土地7,856亩；1983年16万亩耕地的表土又被冲光。全区已有800—900平方公里的土地变成了寸草不生的裸露石山；1984年的水土流失亦很严重。胡耀邦同志去年视察河北唐县时说：“现在山上有点土，还可栽树，如果把土冲光了，将来想栽也栽不成了”。情况非常清楚，要开发利用荒山、荒坡，必先进行全面治理。

治理的目的，是为了改善生产条件和生态环境，使自然资源有恢复更新的可能，彻底改变生态恶性循环的局面，为进一步开发利用打好基础。治理的原则：第一、通过各项工程措施，减缓地面坡度，增加地面拦截雨水的能力，例如修反坡梯田、水平沟、鱼鳞坑等，尽可能地把天上的降雨就地拦蓄在坡地上，这样既可以减少对坡面的冲刷，又可利用雨水，为发展生产服务；第二、种草种树，增加坡面植被覆盖度，最好先种豆科牧草，草灌结合，改变了立地条件后，再种乔木，乔灌草结合。各地经验证明，这样能尽快取得最佳水土保持效益、经济效益和生态效益。

加强荒山、荒坡的治理，从保持水土的角度上看，就可以把径流、泥沙全部或大部就地控制、拦蓄在坡地里，再加上沟壑工程就能从根本上解决水土流失问题。从经济效益上看，治好荒山、荒坡，就能为发展林、牧、副业和多种经营开辟广阔的新天地，为发展商品生产打下雄厚的物资基础。目前，陕北不少地方，荒山、荒坡年产鲜草只有几十斤至几百斤，十几亩到二十亩牧荒地才能养活一只羊。治理后一两亩地就可养一只羊，每亩产值将会由现在的几元逐步增加到几十元、几百元、几千元，向全国最高亩产值1.6万元(农业产值)奋斗。从生态效益上看，更具有明显的现实意义和深远影响。所以，要开发利用荒山、荒坡，必须先进行治理，治理和开发相结合。

#### 四、户包治理小流域是治理荒山、荒坡的好办法

各地经验证明，户包治理小流域是一种多快好省的办法。自然小流域是由荒山、荒坡等组成的，千万条小流域又是构成无数条中流域和大流域的基本单元。一条一条流域的治理，由小到大，由少到多，分进合击，最后就可达到全面治理。

陕西省的户包小流域治理发展迅速。1983年全省的承包户还不足10万户，承包小流域4.1万条，面积353万亩；1984年承包户已发展到100多万户，承包小流域达11万多条，承包面积1,765万亩。承包户比前一年增加了近10倍，同时还涌现出一批承包大户。例如，榆林地区承包户中，百亩以上的大户达2万多户，千亩以上的大户达500多户。在治理形式上也多种多样。许多承包户在治理的基础上已经开始向综合开发利用、发展商品生产转化，小树园、小果园、小苗圃、小牧场等在各地出现了，冲破了过去单纯修地、栽树、种庄稼的传统生产模式，以较快的速度向专业化、商品化、现代化发展。劳动生产率和商品率一般都高出当地农民几倍到十几倍，千元户、万元户不断涌现。省府按地区分别要求，至迟到明年底把凡能承包的小流域全部承包到户。

户包治理的出现和迅速发展，突破了过去长期形成的“国家出钱，农民修田”的传统作法，解决和基本解决了过去在治理中没有解决的一些问题，如治理与管护、投资与收益、质量与速度、投入与产出、长远建设与当前利益、水保效益与经济效益、劳动所得与劳动成果等互相脱节，或互相矛盾的问题。其明显的特点是治理速度快。只要承包落实到户，一般两三年就可治完，治理质量好，三五年就可见效。由于和群众切身利益结合，都想按标准治好，加强了管理。许多承包户基本上成天守着地畔，一发现问题就及时处理，群众舍得投资、投劳，经济效益显著。一般都注意了以短养长，长短结合，年年有发展。在治理中，承包户一般都是全家老少一齐上，天晴下雨不停工，有的还请帮工雇短工，把过去多年积存下来的钱都用在治理上了。这就把农村剩余的劳力和资金引向了开发性生产。

#### 五、在治理中应注意的一些问题

近年来，全国开展了以户承包治理小流域为主要形式的治理荒山、荒坡活动，各地群众在规划上、保证质量上、措施配置上、施工方法上、种草种树的技术上、提高经济效益上等方面，都创造了很多好的经验。但据调查，在工作中也还存在一些值得注意的问题，我认为：

1、应继续解决“见山愁”的畏难情绪。一些地方的干部和群众认为，农民承包农耕地还可以，承包荒山是“老虎吃天”，没法下爪。面对大面积的荒山、荒坡缺乏信心。应加强教育，解放思想。

2、一些地方对进一步放宽政策，还只停留在口头上，没有根据中央的精神，结合自己的实

际情况，订上几条具体政策，落实到承包户。各地应该尽快把这一课补上。

3、有人怕治理不好荒山、荒坡，反而破坏了原来的植被。在荒坡上修反坡梯田等工程，难免要伤害一些原来的野草，但从总的效益和发展前途上看，都是有好处的，只要按标准要求，坚持治理下去，肯定比原来的稀疏荒草坡要强的多。所以，这种顾虑没有必要。

4、对于承包规模大小的问题，要根据承包户自己的力量和实际情况来定，不要为了占地，盲目追求流域面积越大越好。太大了，力量赶不上去，治不好就不会有好的收益。

5、在经费扶持上，以奖励的形式比较好。要继续发扬自力更生精神，以群众自筹资金为主。不宜补助过多，避免造成变相的“国家出钱，群众种田”的作法。

6、各地治理的质量标准，确实比过去有很大提高，但真正按标准要求来衡量，质量上存在的问题还不少。所以在治理中，一定要把搞好规划，提高质量，严格把好质量关作为中心任务来抓，一抓到底。

7、不少地方，去年的基本农田任务完成较差。各地在大抓种草种树，治理荒山、荒坡的同时，绝对不能放松基本农田的建设和管护，也只有搞好了基本农田，多打了粮食，才能为退耕陡坡、治理荒山创造条件。

8、承包大户的不断涌现，荒山、荒坡相对地向治理能手集中，这是户包治理发展的必然趋势，有关单位和部门应持积极的态度和优惠的政策给以扶持，做好服务工作。

9、一定要坚持按小流域治理。有些地、县在治理中，不强调按自然小流域（大面积荒沙、荒滩可以按地块进行承包）进行综合治理，这就不能发挥小流域治理的优越性，就会给规划上、治理上带来一些困难，影响治理速度和成效的提高。所以还是提倡按小流域治理为好。

10、要有长期作战的思想准备。有人说户包治理两三年就解决问题了！实质上，这是指的把有关治理措施初步摆上去了，但要巩固、提高、发展直至逐步增加效益，还要作大量工作。应该看到自然资源的脆弱性和水土流失的反复性，靠一次治理是不行的。没有长期作战的思想就会被动，甚至前功尽弃。

## 结 束 语

1、随着农村经济改革的深入发展，农民强烈要求广开生产门路，发财致富。必定要突破长期形成的以种植粮食为主的种植业的小圈子，调整不合理的农业经济结构，把多余的劳力和资金用于开发性生产，现在也有条件进行这种调整。

2、开发性生产，首先遇到的是如何对待自然优势的问题。自然优势，可以永续利用，但利用不当，也可以变为劣势。相反，一些自然劣势，通过改造，也可转化为优势。

3、开发性生产的主要场所，是大面积的荒山、荒坡、荒沟、荒滩、荒沙、荒水等。要开发利用，必先进行治理，制止水土流失，改善生态环境，为开发利用创造条件。

4、从当前来看，户包治理小流域是治理荒山、荒坡的好办法，应大力提倡推广，并应注意研究解决治理中出现的新问题。