

# 水土保持是经济发展的生命线

卢 洪

(山东省人民政府)

## 一、去年山东省水土保持工作取得很大成绩

去年山东省农村通过贯彻落实中央1号文件,进一步清除“左”的影响,以大包干为主要形式的联产承包责任制在全省普及,专业户(重点户)发展很快,农村商品流通和产前产后的服务工作有了改进,农业技术推广和技术服务也迈出了新步伐,广大农民群众以建设现代化农业的高度热情和极大的积极性,战胜了历史上少有的严重干旱等自然灾害,夺得了农业丰收。农民收入也有较大幅度的增加。据有关部门初步统计,全省农业总产值已达到235亿元左右,比前年增长5%以上。尽管秋粮因旱减产,但全年总产量仍可突破500亿斤;棉花总产量预计可达到2,000万担,目前已收购1,800多万担;花生因干旱减产较大,总产量为2,600万担左右。林、牧、副、渔业也有新的发展。多种经营总收入可达到185亿元左右,比前年增加20多亿元。总的来看,山东省农业去年仍然是一个好年景。

必须兼顾水土保持并及时搞好迹地更新。

3. **水利部门** 负责搞好水库、灌区、渠道等水利工程的水土保持,进行山区、丘陵区的小型水利和蓄水、拦沙、防冲等水土保持设施的修建与管理,以及水利施工中采石、取土地地的处理。

4. **交通、工矿部门** 负责公路、铁路邻近地区和工矿所属地面的植树造林,以及弃土、废石、尾沙和生产开挖地地的处理,积极搞好水土保持。

5. **科学研究部门** 负责综合性水土保持试验研究和治理工作的技术指导。农牧、林业、水利、工矿、交通、环境保护等专业科研部门,配合水土保持科研机构,完成有关的试验、研究和推广任务。

6. **农、林、水、工矿、交通等部门** 在制定自己的生产建设规划和年度计划时,都要把水土流失的预防和治理列入规划和年度计划之内,并付诸实施。

四、加强对水土保持工作的领导。根据国务院发布的《水土保持工作条例》规定:山区、丘陵区各级人民政府,必须把水土保持作为一项任务,加强领导,统一规划,组织协调,进行宣传教育,发动群众做好水土保持工作。我省大部分县、社属丘陵山地,为此,各级人民政府应把水土保持工作列入议事日程,并有一位领导同志分管,定期向有关部门布置任务,检查、总结和解决有关的重大问题;同时,要将水土保持工作列入国民经济年度计划。国家安排的水土保持经费,根据1982年国务院69号文件规定,我省按照占小型农田水利费的15%执行。此项经费收归省水土保持委员会掌握、分配,专款专用,不准挪用。水土保持和财政部门要加强管理,注重投资效果,在国家必要的扶持下,动员社会力量,依靠群众,自力更生搞好水土保持工作。

水土保持工作也有了很大的发展。前年7月，省委在五莲县召开的山区工作会议，明确提出了山区“以林为主，农林牧结合，多种经营，全面发展”的方针，强调了水土保持在山区建设中的战略地位，并提出了水土保持工作任务；11月省政府又召开了全省水土保持工作会议，全面总结了解放以来水土保持工作的经验，传达贯彻了国务院颁布的《水土保持工作条例》，研究了落实措施。各地通过贯彻这两次会议精神，全省治山整地、水土保持出现了多年来少有的好形势。据不完全统计，前年冬以来，全省深翻平整土地917万亩，山丘地区修建水平梯田54万亩，新增水土保持治理面积562平方公里，治山挖大穴400多万个，修环山营林路3,400华里，造林154万亩，新增和改善农田林网490万亩，农桐间作155万亩，四旁植树2亿多株，栽果树30多万亩，栽灌木7,700多万墩。鲁西北平原风沙区的广大干部群众，在水土保持工作方面也做了许多工作，大搞植树造林，防风固沙，改良土壤，保证了农业生产稳定增长。去年来，全省的水土保持工作，主要有以下几个变化：

**一是对水土保持工作的认识进一步提高。**各地通过贯彻全省山区工作会议和全国第四次水土保持工作会议精神，对水土保持工作在国民经济建设中的战略地位，有了进一步的认识。许多单位通过总结30多年治山治水的经验教训，认识到搞好水土保持，是山区、风沙区治穷致富的根本性措施，充实加强了水土保持领导班子和办事机构，在深入调查研究的基础上，制订了规划，采取了有力措施，取得了显著成效。沂水县委通过总结经验，充分认识到占全县面积80%的山丘区搞不上去，国民经济翻番的奋斗目标就不能实现，从而增强了抓好水土保持工作的信心和决心，把主要领导力量和工作重点转到抓山区建设和水土保持工作上来。全县划分了8大片，实行了县领导分片包干，负责到底，取得了较好的成果。

**二是小流域治理有了新的发展。**许多单位的经验证明，以小流域为单元进行综合治理，集中治理，连续治理，不仅符合山区的自然规律和经济规律，而且适应了包干到户后，以家庭承包为主要形式的合作经济发展的新特点，是搞好水土保持工作的重要途径。全省重点扶持治理的75条小流域，积累了许多好的经验，收到了很好的效益。蒙阴县石泉小流域治理，采取“见树就留，见草就护，见空就补，见沟就闸，见种就采”和封、造、管并重，乔、灌、草结合，工程措施与生物措施结合的办法，效果很好，值得提倡。沂水县的蔡峪、平邑县的大埠槐、泗水县的圣水峪、淄川区的峨庄、栖霞县的大柳家、沂源县的璞邱、历城县的窝铺等小流域治理，都已初见成效。各地都搞了一些小流域治理，要很好地总结推广这些经验。

**三是联产承包责任制逐步得到了落实。**在林业体制政策方面，全省有80%多的大队搞了“三定”，已划分自留山滩310多万亩，实行优惠政策承包下去的责任山1,200多万亩，有效地调动了群众搞好水土保持的积极性。五莲县今春以来，有347个大队划分了自留山25.5万亩，效果很好。

**四是水土保持的科研工作进一步加强。**搞好科学研究工作，为防治水土流失提供科学依据，是搞好水土保持工作的重要一环。去年来，各地在这方面都做了大量工作。前年，省科委组织了山东农学院、省农科院、山东中医学院和临沂地区有关部门的153名专家、教授、科技人员，在蒙阴县开展了山区资源保护和综合利用研究试点，有19个课题列入去年科研计划，开展了试验，取得了显著效果。同时，还举办训练班51期，培训8,200多人次，印发技术手册3万多册，有力地推动了水土保持工作。省扶持建立的蒙阴、泰安、临朐、曲阜、文登、胶南等6个水土保持试验站，从1982年开始进行水土保持观测试验，也取得初步测试成果，为科学治山提供了依据。

**五是《水土保持工作条例》的宣传落实逐步深入。**许多单位通过对《水土保持工作条例》、《森林法》和《关于制止乱砍乱伐森林的紧急指示》的宣传贯彻，不仅制定了群众性的

保护林木和保持水土的乡规民约，而且还对破坏水土保持的案件，进行了认真查处。沂水县两年来共查处破坏水土保持的案件34起，从而稳定了社会秩序，保护了水土保持工程。

山东省的水土保持工作，虽然取得了很大成绩，但是发展还不平衡。有些领导同志对搞好水土保持重要性的认识还不够，没有放在应有的位置，没有把它当成发展农业的战略问题对待。有些单位思想不够解放，政策不够落实，措施不够有力，特别是有些地方破坏水土保持的现象至今还没有得到制止。这种状况同整个农业的发展，特别是同实现农业翻番的要求很不适应，必须引起各级领导的高度重视。

## 二、充分认识搞好水土保持的重要性和迫切性

在去年4月召开的全省六届人代会和7月召开的全省四次党代会，根据党的十二大精神，提出了我省到本世纪末，实现工农业年总产值翻两番的奋斗目标，要求在不断提高经济效益的前提下，全省工农业总产值由1980年的524亿元达到2,100亿元，其中农业总产值将由194亿元达到700亿元，翻1.8番。并指出，要实现这个宏伟的目标，必须坚定不移地贯彻“决不放松粮食生产，积极发展多种经营”的方针，建立和保持合理的农业结构，“大力搞好山区丘陵地带的水土保持”，“坚持搞好农业基本建设，积极改善农业的生产技术条件”。搞好水土保持工作，是实现两个代表会议提出的奋斗目标和任务要求的一项战略措施，也是具体贯彻落实胡耀邦同志关于“对农业生产的指导要狠抓两个转变，一是从单纯抓粮食生产转变到同时狠抓多种经营；二是从单纯抓农田水利建设转变到同时大力抓水土保持，改善大地植被”的指示精神。我们每个同志，特别是领导同志，都要从思想上来个根本转变，充分认识水土保持是国土整治工作中的一项战略性任务，是山区经济发展的生命线。搞好水土保持工作，是山区建设的基础工作，也是发展山区生产、实现经济翻番的重要保证。

山东省山区、风沙区占了总面积的49.3%。这部分土地，由于生产条件差，农业产量低而不稳。有些地方水土流失相当严重。据典型调查分析，全省每年平均流失土壤约2亿立方米，相当于每年有100万亩的地面剥去30厘米厚的土层；有些地方每年耕地变成石地的速度，沙石山区为1.6%，青石山区为1.93。这些地方，若不采取坚决措施，再有60—70年就有可能变成光石山。我们一定要看到这个问题的严重性。据科研部门试验和调查分析，每年水土流失带走的氮、磷、钾养分约350万吨，相当于目前全省施用化肥总量的一半；库河淤积也相当严重，全省大中型水库库容平均每年淤积6,900万立方米，等于每年淤平7座1,000万立方米的中型水库；一些骨干河道因淤积也降低了行洪效益，其中沂河降低了行洪能力13%，徒骇、马颊、洙赵新河已降低行洪效益20%以上。这种状况充分说明水土流失的严重性和危害性。要发展生产，提高经济效益，搞好水土保持是一项重要任务。如果水土保持搞不好，生态平衡遭到破坏，不仅影响山区生产的发展和广大人民生活水平的提高，也直接关系到子孙后代生存的大事。我们一定要从这个高度来认识这个问题。

当前，有些地方和单位的水土保持工作搞得不够好，主要的还是认识问题没有很好的解决。水土保持是一项艰巨的工作，需要做长期努力。只要我们从实际出发，扬长避短，发挥优势，把各方面的积极性调动起来，正确处理当前与长远的关系，就能把水土保持搞好，把增产潜力挖掘出来。据沂水、新泰、临朐等12个山丘县、区的分析，每人平均只有耕地1.6亩，山滩地约2.5亩。山滩地的潜力是很大的。许多典型说明，封山造林搞好了，就可以生产出很多财富。莒南县文疃公社草岭后大队，有耕地2,000亩、山滩地3,000亩，经过长期努力，水土保持取得了显著效

益。现在每人有了1亩水浇地，每户有3亩林、8分果树、2.3头猪、1.3头羊、5只长毛兔，5,000亩土地平均每亩收入由治理前的34元增加到110元，效益增长了两倍。如果占全省1/3的山区丘陵地，都能象草岭后大队那样搞好水土保持，单位面积的效益在现有基础上提高两倍，可增加收入60几亿元。更重要的是建立起良好的生态环境，实现良性循环，为发展农业生产和国民经济奠定了重要基础。

我们不仅要充分认识搞好水土保持的重要性和迫切性，同时也要看到，搞好水土保持的有利条件很多：一是广大农民群众迫切要求改变山区的面貌；二是几年来农业有了很大发展，农民的物质基础雄厚了，而且还有大量的剩余劳力，可以投入水土保持；三是涌现出一批好的典型，为搞好水土保持树立了榜样，创造了经验。所以说，现在的关键是看我们各级领导的认识解决的如何，哪个单位认识了，哪个单位就抓得比较自觉，措施就有力，就能取得显著效果。蒙阴县的领导同志，经过调查，初步摸清了水土流失的状况，认识到水土流失的危害性和严重性，增强了搞好水土保持的紧迫感，制订了规划，采取了措施，加快了水土流失的治理步伐。沂源县在总结本县经验教训的基础上，县委确定要集中力量抓好山区建设，并带领全县人民经过一年的努力，完成小流域治理面积53平方公里，治山整地15.4万亩，造林8万亩，治理荒沟1,260条，闸谷坊7,100道，取得了显著成绩。

### 三、制订一个好的规划

水土保持是改造自然的一项长期建设事业，必须有一个符合客观实际的长远规划。万里副总理指出：“没有规划，乱治不行”。各级政府都要把搞好水土保持规划作为一件大事来抓。搞水土保持规划，在指导思想必须坚持“防治并重，治管结合，因地制宜，全面规划，综合治理，除害兴利”的方针，走农林牧副渔全面发展，农工商综合经营的路子，在抓好粮食生产的同时，发挥经济作物和多种经营的优势，做到合理开发、利用农业资源，促进生态平衡，推动农业继续由单一经营向综合经营和集约经营发展，不断提高经济效益。制定规划，要在农业区划的基础上，结合山区规划进行，以水土保持为前提，合理利用土地为基础，山水田林路综合治理，生物、工程、农业措施全面安排，以加快“三大水库”（绿色水库、工程水库、土壤水库）的建设，逐步实现良性循环。总的规划目标是：要加强管理，提高治理标准，每年改善提高1,000平方公里；对尚未治理的，1984年安排治理800平方公里，力争1990年治理水土流失面积达到65%，到本世纪末基本控制水土流失。在具体安排上，全省计划从今年开始，到1985年分两批完成规划任务。第一批完成淮河流域山、丘区的地县，及其他山、丘、风沙区的重点县的水土保持规划；第二批完成其它山、丘区的所有地县及风沙区的水土保持规划。对第二批进行的有关地县，在去冬今春要搞一两个试点，以便摸索经验，培训骨干。各地县制订水土保持规划时，都要进行需要与可能的综合平衡和不同方案的经济技术论证，以便从中选择最佳方案。具体地讲，在制订规划的过程中，要注意以下几点：

1. 要扎扎实实搞好规划，首先要进行普查，摸清山丘风沙区的范围、面积及其水土流失状况和已治理的情况，这是搞好规划的基础。过去这方面工作做的不够，情况不明，家底不清，使有些规划脱离实际，起不到应有的作用。前段有不少县搞了土壤普查、农业资源调查与区划，这些都是水土保持普查不可缺少的组成部分，要充分利用。凡是已经进行或正在进行上述普查的单位，要按照水土保持普查的要求，本着缺什么补什么的精神，把水土保持的状况查清。凡是没有进行上述普查的单位，要把水土保持普查纳入农业资源调查一起安排。各级领导要加强这方面工

作的领导和协调，及时解决存在的问题，确保水土保持普查任务的胜利完成。省要求1985年前分两批完成，去冬今春安排40多个县，要努力搞好，有关地县要做出具体安排。为保证做好这项工作，首先要组织好普查班子，分工领导负责，从有关部门抽调技术干部组成专门班子，负责此项工作。第二是培训技术力量，首先要培训好基层干部，同时要吸收一部分农村高、初中毕业生参加，充分发挥他们在水土保持工作中的作用。要编写好培训的教材，使他们明确普查的内容、要求和进行的方法，并注意解决好报酬问题。

**2.要因地制宜地确定治理内容，选好突破口。**水土保持规划，包括的内容很多，要全面规划，统筹安排，综合治理：

一是要以建设基本农田为突破口。搞好基本农田建设，不断提高单产，增加总产，粮食多了，就可以退耕还林还草，促进多种经营发展；林草、多种经营反过来又促进农田建设和粮食增产。这是个辩证的关系。因此，各地要遵照“决不放松粮食生产，积极发展多种经营”的方针，在保持生态平衡的前提下，充分利用农业资源的普查成果，进一步调整农业内部结构，做到因地制宜地种植，合理利用土地资源。要重视基本农田建设，因地制宜地修建各种形式的梯田，变“三跑田”为“三保田”。对达不到保水、保土、保肥要求的地块，采取深翻平整，增施肥料，改良土壤，维修地堰地埂等措施，用10年左右的时间，建成高产稳产农田。对前几年新垦的陡坡地和收入很低的高山陡坡耕地，进行一次摸底排队，凡是不适宜种粮食的陡坡地、沙丘地，在不影响农民收入、生活的前提下，要逐步退耕还林、还果、还草，以促使农业逐步向良性循环转化。

二是要进一步发挥林业保持水土的作用。森林是水土保持的一项极为重大的关键措施。目前在营林的指导思想，有的过分强调用材林，忽视薪炭林和水土保持林，致使山丘区群众缺柴烧的问题长期解决不了，有的地区每年有几十万户缺柴烧，有的县每年有几万户缺柴烧。因此，出现了刨草根、扒山皮，山封不住，林长不成，加剧水土流失，造成宜林荒山的土地退化，影响到林业的发展。现在要注意解决全垦整地造林和伐树时的“剃光头”，不留保护带，以及有的不分陡坡缓坡一律造用材林、经济林，不搞乔、灌、草混交的做法。要研究不同地点不同条件下森林的结构，要大力发展薪炭林，解决群众烧柴问题，这是增加大地植被，防止扒山皮，保持水土的有效措施，也是为国家节约能源的正确途径。凡是需要植树种草的地方，1990年前都要植上树，种上草，有条件的山丘地区，要因地制宜地发展薪炭林和防护林，以加速大地植被建设；同时，还要积极开辟其他能源，如发展小水电、沼气、节柴灶、太阳灶等，解决群众烧柴难的问题。

三是大力种草，增加植被，保水保土，发展畜牧。草是增加大地植被，保持水土的一项多快好省的措施，而且是发展畜牧的重要饲料。水土流失严重的荒山，应当从种草起步，护住山皮，保住水土。有了草，可以发展饲养业，大量增加厩肥，保证粮食增产；有了草，还可以解决部分群众的烧柴问题。我们要认真贯彻落实胡耀邦同志提出的种草种树十项措施，把种草做为水土保持工作的一个重点来抓。下决心搞好封山育林育草，制止滥牧，实行圈养，发动群众，利用陡坡地及其有条件的地方种草。要选择一些生长快、产量高、营养丰富的沙打旺、草木樨、苜蓿等优良草种。要大力种植优良牧草，每个山区县、社都要进行圈养牲畜的试点，处理好林牧关系，为逐步实行牲畜圈养创造经验。

各地要因地制宜地确定水土保持的突破口。所谓突破口，就是自己的优势，抓好了，就可以带动全局，推动全局，使整个工作活起来。如五莲县以林业生产为主攻方向，搞好植树绿化，加快了水土保持步伐，取得了显著效果。临沂地区在地堰地堰和山坡大种金银花，平阴县因地制宜地发展玫瑰生产，既增加了收入，又起到保持水土的作用。再如，三中全会以后，鲁西北地区抓了调整农业布局，发挥了棉花优势，不仅促进了粮食增产，也使整个农村经济繁荣起来，这就

是突破口。因此，各地都要从实际出发，发挥自己的优势，选好突破口，使全省水土保持工作有个新的突破。

**3. 要抓重点治理。**万里副总理指出：“要抓重点治理，首先要治理危害大的，对国民经济，对人民生活危害最大的地区或者项目。”省里确定山丘区以水库、河流上游的荒山、荒坡绿化和坡耕地的治理为重点；风沙区以流动和固定沙丘的防护林带和农田林网为重点。从全省来说，当前要把泰、沂、鲁山周围，沂、沭、汶、小清、弥河上游的沂水、蒙阴、沂源、莱芜、新泰、泰安、临朐、博山、淄川、章丘、历城、莒县等12个县市作为重点。这些县地处山东省主要河流发源地和水库上游，靠近工矿区，水土保持搞好了，对工农业生产和城市发展都有直接关系。这些重点县要积极做好工作，争取先行一步，为大面积治理提供经验，以更好地推动鲁中南地区和全省的水土保持工作。省直有关部门都要对这些重点县进行大力支持，帮助他们完成治理任务。对于面上的水土保持，要求各个地、县包括平原风沙区，也要确定自己的治理重点。如黄河河口三角洲地带，也要作为重点，种树种草，发展畜牧，创造经验，为鲁西北黄泛平原风沙区治理树立样板。

**4. 开展小流域治理。**在山区、丘陵区、风沙区应以小流域为单元，实行全面规划，分期治理，山水田林路综合治理，集中治理，连续治理，农林牧副渔综合经营，合理采取各项治理措施：要做到植物措施与工程措施相结合，以植物措施为主；坡面治理与沟壑治理相结合，以治坡为主；田间工程与水土保持耕作措施相结合，以田间工程为主。小流域治理，要从山上到山下，从分水岭到沟底，采取工程养植物、植物护工程的办法，逐步建成完整的植物、工程防护体系。如有的单位总结的“鱼鳞竹节水平沟，库坝梯田自流渠，封造育种乔灌草，圈养禁刨生态平”的经验，是搞好小流域治理的有效办法。风沙区也要抓成片的小流域治理，采取植树造林种草、防风固沙、改良土壤等措施，减少水土流失，同时也要做好引黄灌溉沉沙工作，防止沟河淤积。搞好上游山区的水土保持，对山前平原粮、棉、油的增产具有重要意义。要求所有开展小流域治理的地方，都要加强领导，积极做好工作，及早走上良性循环轨道，为面上治理提供经验。

**5. 加强各项工程场地的水土保持措施。**各工程、事业、企业单位，为了开矿，建厂，修水利，筑公路、铁路，搞城乡建设和军工建设及其他工程等，必须开山和开采土、石、沙料的时候，均应采取必要的措施，防止水土流失。厂矿区、旅游区未处理好的土、石、沙方和破坏的地貌，应限期处理好，恢复原来的植被面貌，对可能引起塌方和冲刷的地方，应做好护坡和防冲措施，以免滑塌和造成冲刷。对已造成水土流失的地方，有关单位要主动与当地水保、水利部门联系，共同查勘做出规划，限期治理。计划到1990年以前，在主要铁路、公路沿线和旅游区的可见范围内，要基本恢复被破坏的植被地貌。

## 四、要认真落实各项政策

三中全会以来，党中央制订了一系列方针、政策，极大地调动了农民的积极性，促进了农业迅速发展。我们发展农业，最根本的是靠政策调动农民的积极性。搞好水土保持，同样要靠政策、靠科学，要靠广大农民的积极性。

现在，全省99%的农业已经实行了联产承包责任制，但在林牧副渔业和水土保持方面，仍然是薄弱环节。特别是在水土保持方面，政策的潜力、各种资源的潜力，还没有充分挖掘出来。我们必须根据不同地区、不同行业的特点，在积极抓好林牧渔业联产承包责任制的同时，要因地制宜地搞好荒山、荒滩、荒地、荒水等方面的开发性承包。随着家庭联产承包责任制向纵深发展，农

村出现了以户承包治理小流域的新事物。户包治理小流域的特点是：这种形式适用于小流域多的自然地理特点，依靠千家万户，治理千沟万壑；这种形式具有包干到户的全部优越性；这种形式把国土整治、大河治理、水土保持和利用、改善生态环境，同农民的直接利益结合起来；这种形式有利于把分户经营与专业化、社会化生产结合起来，并且随着生产力的发展，管理水平的提高，逐步发展成为多种形式的经济联合体。只要承包合理、政策稳定，户包治理小流域将会促进全省山区建设的迅速发展。各地要结合实际，本着统一规划，谁治谁管谁受益的原则，对户包治理小流域的有关权属问题作出具体规定。凡是同农户签订了合同的，要信守合同。再就是要提倡按能承包，充分发挥专业户、重点户的经营能力，要尽可能把耕地承包同小流域支毛沟岔承包协调起来，有的坡随地走，有的地随沟走，本着有利于生产，自愿互利的原则合理调整插花地。应该看到，这是联产承包责任制的深入发展，是在现阶段不要国家多少投资，依靠群众自己的力量，为农业全面振兴创造物质基础，使沉睡多年的一些荒沟、荒山、荒坡为广大承包者和社会创造大量财富的一项重要措施。搞水土保持是一项艰巨的工作，需要投入更多的劳力，花费较大的投资，周期比较长，在政策上必须进一步放宽。特别是我们各级领导同志，要进一步解放思想，根据有利于综合治理、尽快治理的原则，坚持土地仍归集体所有，谁治理，谁管护，谁受益。本着承包时间宜长不宜短，承包基数宜低不宜高，承包合同宜死不宜活的精神，签订合同，固定下来，长期不变，允许继承。在统一规划、统一标准的前提下，可以分别不同情况，采取分散承包，一次承包，独户承包，多户联合承包等多种形式。还可以组织专业队承包。承包合同，既要承包的任务、标准、时间定死，也要规定好承包者的责任。如承包者要严格执行《水土保持工作条例》和《森林法》，不准在承包流域内破坏植被，破坏交通和水利、水保设施，不经批准不准随便砍伐林木。如果长期不治，或造成水土流失，要追查责任。同时，要抓紧完善水利责任制，尽快完成林业“三定”工作，把自留山、责任山落实好。

要坚持治管结合，在积极治理的同时，加强对现有工程的管理。治理后的管理任务、收益分配和新增耕地的使用，由参加治理单位共同商定，原土地所有权不变。对水土流失治理任务大的社队，需要协作治理的，应贯彻自愿互利，等价交换，合理负担的原则；对已成林地要落实好管理责任制，可包给专业队、专业户管理，林木、草地归集体所有，增值分成。各级都要发动群众，狠抓现有梯田的巩固、整修、提高；该深翻平整的，要深翻平整；该维修加固地埝的，要维修加固；该改坡耕地为梯田的，要改过来；该在地埝上种三条（腊条、槐条、荆条）、三草（苜蓿、沙打旺、草木樨）、三花（黄花、金银花、玫瑰花）的，要因地制宜地大力种植，以保持水土，增加收入。

国务院颁发的《水土保持工作条例》、《森林法》、《环境保护法》，是搞好水土保持的重要法规，我们一定要坚决贯彻执行，做到有法必依，执法必严，违法必究。在山丘区进行各类建设，应尽量减少破坏地貌和植被，对造成水土流失的，必须采取水土保持措施。所需经费由原施工单位负责。各级政府和水土保持委员会，要加强督促检查。凡造成水土流失后果的，应当限期纠正，坚持不改的应给予制裁。对违犯《条例》，不听劝阻，任意开荒、伐树，破坏水土保持的，从严从重查处，发生一起处理一起，坚决刹住毁林砍树的歪风，保护水土保持的成果。

中央办公厅〔1983〕22号文件提出的支援山区建设、减轻山区农民负担，工副业生产、文教卫生、干部待遇等一系列政策问题，各地要结合本单位的情况，搞好调查研究，提出试行办法，逐步贯彻实施，推动山区建设和水土保持工作的进行。

## 五、要加强领导

水土保持是涉及许多方面的综合性工作。各级党委和政府必须按照《条例》的要求，把水土保持工作列入重要议事日程，切实加强领导。要不断地了解新情况，研究新问题，总结新经验，把水土保持工作更有成效地开展起来。各有关部门要在党委和政府的统一领导下，按照上级明确的分工范围，通力协作，各负其责，共同搞好水土保持工作。

当前，要抓紧把各级水土保持机构建立、健全起来。国务院发布的《水土保持工作条例》第三条规定，有防治水土流失工作任务的地方，各级人民政府应根据具体情况设立必要的水土保持工作机构。省委、省府也在前年下达了42号文件，各地要认真落实。现在省已正式恢复水土保持委员会及其常设办公室，专列了事业编制，并已开始办公。各地、市、县、区要结合当前的机构改革，尽快把水土保持班子建立、健全起来，以利开展工作。

万里副总理在接见全国第四次水土保持会议代表时指出：“宣传教育问题，首先是向领导干部宣传教育。过去为什么忽视？就是党政领导干部不大懂这个事情。如果连这些基本知识都不懂，就没有资格当领导干部。首先要对党政领导干部进行宣传教育，提高他们的知识水平，才能引起他们的重视。”各地要很好的落实万里同志指示，抓紧对在职干部进行培训。地、县要在党校或干校内普遍设立水土保持训练班，有计划地培训领导干部，特别对基层干部要进行重点培训。同时，也要采取在中小学设水土保持课，举办技术培训班，邀请专家讲课等多种形式，广泛宣传搞好水土保持工作的重要性。搞水土保持是很艰苦的工作。对从事这项工作的同志要从政治上、工作上、生活上关心他们，帮助解决一些实际问题，对做出成绩的同志要给以表扬。从事水土保持工作的同志，要继续发扬全心全意为人民服务的精神，密切联系群众，不断提高自己的政治思想水平和业务技术水平，为我省水土保持事业做出应有贡献。

搞好水土保持，必须坚持发扬自力更生，艰苦奋斗的精神，发动群众进行长期劳动积累和资金积累。省、地、县、社都要拿出一部分资金，投入水土保持事业。农业、林业、水利、计划、工业、交通、环境保护、基本建设、财贸、粮食、煤炭、科学技术、文教卫生等各个部门，都应把支援山区、风沙区的建设作为一项重要任务。过去大家为搞好水土保持做了大量工作，今后要继续做好，特别是在安排生产建设项目、分配资金料物时，要适当提高山丘区的比重，对后进单位给予照顾。交通部门应把山区公路建设列为重点。宣传、文教、卫生部门，应把文化教育、宣传、防病治病工作抓好。政法部门要作保护水土的坚强后盾。

各级领导要进一步深入基层，搞好调查研究，选择自己的治理重点，尤其是水土流失严重的地、县、社、队，都要切实抓好典型，用点上的经验，推动面上的工作。希望大家通过这次会议，进一步认识搞好水土保持的重大意义，扎扎实实地做好工作，加快水土保持的步伐，开创山东省水土保持工作的新局面。