

坚持治理国土 促进生态平衡

——德庆县32年的水土保持工作情况

广东省德庆县人民政府

一、从穷山恶水到林茂粮丰

我们德庆县是个有2,256.7平方公里总面积的山区丘陵县，其中山地面积262万亩，耕地只有26.47万亩（水田22.74万亩）。全县29.7万人口，其中农业人口26.4万。每人有山地近10亩，水田只有0.9亩，是个历史性的水土流失严重的县份。据记载，道光8年开始毁林，渐渐把林木砍光了，后来还把山上的树头也挖出来烧碱烧炭。毁林后的第十年，“道光十八年夏，大雨，金林山始崩。”（当时德庆县分三乡，即金林、悦城、晋康）“利之所在，搜剔靡遗，木根尽则山枯，遇雨而沙随漂败，荒田亦日增”。从此，祸不单行。“清朝同治9年6月，（距今123年）金林大雨，山洪冲毁民房数百座”。崩山从金林乡开始，州志记载：“近年，沙埠大半摧塌，田霾于沙，不可耕作，民多逃亡，力食于粤西者万计”。德庆县的恶性循环，就是始于道光皇帝和当时腐败无能的地方官，从毁林开始，以害人告终。

生态环境的破坏，使德庆水土流失日趋严重，人民生活每况愈下。据调查，解放初期，全县有778平方公里（占山地面积的44%）存在不同程度的水土流失，较严重的有378平方公里，其中严重片蚀的162.6平方公里，沟蚀150.2平方公里。崩岗面积56.6平方公里，平均每平方公里有崩口61.4个，有的多达100多个，崩塌量大，侵蚀模数每平方公里为4.8—8.5万吨。小的崩口流失3,000—5,000立方米，大的崩口多至5—6万立方米，淤埋农田，河床日高。全县14万亩农田受害，其中淤埋2万多亩，黄泥水为害5万多亩，地下水位高的低产田7万多亩，高产稳产农田不到30%。全县173个大队中，有水土流失的86个，占50%。现在的马圩古垒大队，是个285户，1,413人，1,668亩水田的大队，有山地9,800亩，有崩山口396个；过去受崩山为害的农田达1,200亩，年亩产300斤左右。1943年一场暴雨，山崩堤缺，稻田淹渍，房屋倒塌，满目荒凉，被迫卖儿卖女的有27户，饿死的30多人，离乡背井、外出逃荒的有300多人。金林乡的径心河两岸流传着：“径心河，黄水翻，一江黄沙一江泪，昔日粮川无米煮，迫人逃荒田成滩”的怨歌。历尽沧桑，几经浩劫，沦为穷山恶水。农民流离失所，五业凋零，成为广东历史上有名的山区穷县之一。历史记载，德庆曾有33万人，但到解放时，全县仅有17万人口。

解放后，历届县委和政府领导同志认为：只要站在德庆人民利益的立场上，就要抓

治山治水，造林绿化，控制水土流失，把水土保持看作是山区建设的生命线来抓。33年来，在“驯服崩山虎”的思想指导下，坚持国土治理工作。从开天沟、筑谷坊和拦沙坝到崩山削级，台阶绿化，从点上综合治理到大面积的封山育林造林的植物治理，共计筑谷坊9,362座，拦沙坝286座，沟壑工程17万多米，共计完成土石方1,250万立方米，投放了1,220万个工日，花去工程费1,200多万元，其中国家投资200万元；造林213万亩，其中成活131.8万亩，使全县有林面积从79万亩增至201万亩。初步治理流失面积338平方公里，为严重水土流失面积的89%，其中效果显著的有50平方公里。经过长期的大面积综合治理，德庆县出现了一个较为良好的自然生态环境，目前全县的绿化率从解放前的30%增至85%，覆盖率从16%增至60%左右；农田经过整治，旱涝保收面积已达82%，粮食年亩产从解放初的350斤，提高到1,218斤，总产量从9,000万斤增至2.6亿斤，变缺粮县为余粮县，每年上调给国家的商品粮6,400万斤；木材年产量从1,900立方米增至4万立方米，立木蓄积量从70万立方米（亩产不到1立方米）增至463万立方米；松脂年产量由1.338吨发展到1.6万吨；农村每人收入从1957年的43元增至1982年343元（包括社员个人收入）。坚持治山治水，植树造林，使德庆县的自然生态从恶性循环逐步走上良性循环；在经济效益上，从穷山恶水到林茂粮丰，五业兴旺，并为长远致富打下了基础。

二、从单一治理到综合治理

回顾33年来，坚持治山治水，改变恶劣自然环境的历程，通过不断的实践、认识、再实践、再认识，我们逐步认识到，水土流失的不可逆性和水土保持的可控制性，坚持根本治理的长期性和艰巨性，能充分发挥效益的综合性和连续性。积极贯彻防治并重的水土保持方针，同时根据事物不断运动的规律制订和实施全面防治的措施，收到了一些成效。我们相信，国土必能治理，必然能创造出一个相对稳定的绿洲，繁荣的各项经济建设。这里，有几点体会：

（一）从实践中确立水土保持是山区生产的生命线的地位

水土流失是客观存在的，是自然界各种事物运动的必然规律，然而，积极地防治是可以控制水土流失的。全县丘陵地区的地带，由于长期失去森林和地被物的覆盖，土壤裸露，岩石风化加剧。特别是花岗岩地区，化学风化十分剧烈，风化层深厚而疏松，加上人为不合理开荒，挖树头等等，水土流失日趋严重。解放后，广大贫苦农民虽然推翻了地主阶级，分到了田地，但是崩山还在造孽，人民在经济上却一直无法翻身。每逢大雨一来，“黄龙”（即黄泥水）满地翻滚，毁坏村庄，吞没农田，同翻身农民争夺土地，争夺粮食。到头来，不少群众还靠政府的救济粮、救济款过日子。根据水土流失的规律性和危害性，历届县委、县政府认为，这是可以改变和应该得到控制的，只要站在德庆人民群众的立场上，就要为改变这样恶劣的自然条件而努力。为此，他们积极带领广大人民群众，向穷山恶水宣战，坚持不懈地开展水土保持工作，把水土保持工作作为农业基本建设来抓。

五十年代，在合作化高潮中，全县掀起了群众性的治山治水工作热潮，在水土流失的坡面、侵蚀沟和崩山口，分别修筑天沟、等高沟、谷坊和拦沙坝等蓄水拦沙、保持水土的工程措施；开展了群众性的植树造林运动。到1957年，全县完成了400多万土石方的水土保持工程，对控制水土流失发挥了一定的作用。当时的新圩公社中洞大队，在治山治水工作上受到国务院的奖励。但由于后来极左错误路线的干扰，出现了解放后森林的第一次大破坏。加上我们经验不足，治理过的工程缺乏维修，生物措施跟不上，1961年连续三场暴雨，治理工程遭到了严重的冲毁，大量的黄泥水冲进农田，全县涝灾面积达6.8万亩。

六十年代，我们通过对崩山最严重的新圩、官圩、马圩等公社的调查，总结推广马圩金鸡山以造林绿化围封崩山口，结合工程措施治理的经验，收到了较好的成效，消除了群众中流传“崩山治得好，麻疯佬也医得好”的错误思想。金鸡山的示范作用，对我们有深刻的教育意义。此后，我们除了继续抓好工程措施外，更为注意的是把工程措施和植物措施紧密地结合起来，发动群众大搞植树造林，坚持连续治理。从县的领导同志到公社、大队的干部，都带头植树造林，人人搞营养杯育苗，全县开展了一个声势浩大的植树造林活动。1963—1966年这4年里，全县共造林29.2万亩，平均每年造林7.3万亩。马圩公社古垒大队在这期间把工程措施和植物措施结合起来，大搞植树造林和封山育林，努力做到治一片，造一片，封一片，成一片，使有林面积达到8,810亩，绿化率达89.6%；水土流失得到有力的治理和控制，基本解除了崩山对农田的威胁，生产条件大为改善，农业稳产高产，1980年亩产达1,428斤，成为全县一个比较高产的大队。这个大队不但摘掉了吃返销粮的帽子，而且每年可为国家提供商品粮7,700多担。

七十年代，我们根据水土流失严重和外洪威胁的情况，从实际出发，提出：“战胜西江水，根治悦（城）、马（圩）河，驯服崩山虎，改造低产田”的治理任务，得到广大群众的拥护和支持。在狠抓水土保持工作的同时，全面地进行山、水、田、林、路综合治理。具体措施是：沿江筑堤围，上游建水库，下游疏通河道，山上种青松，改造低产田。在极左错误路线的膨胀期间，我们没有“大办采育场”，也没有多少“大寨田”。这个期间的两任县委书记都曾带领县委办局的同志，水利、林业部门技术人员，为全县最大的一条河流——悦城河作水土资源的调查研究，从源头到河口，从主流到支流，爬山涉水，逐村访问，白天逐段勘察，晚上虚心听取群众意见，终于制订了治理规划方案：在水土流失地区，大搞造林绿化，控制水土流失；在河道上游，广筑山塘水库，调节流量，防洪抗旱；在河流中游，实行裁弯取直；下游疏通河道，从播种到悦城河口，共拔掉拦河草木陂21座，同时建设排灌设施。经过几年的艰苦奋战，大多数工程相继完成，发挥效益。从1973年以来，沿河两岸几个公社没有决过堤，保护了农田，年年都夺得了丰收。在这期间，马圩河流域也整治了崩山，大搞崩山削级，台阶绿化，进行大面积的封山育林和河道整治，同样收到了良好的效果。

（二）发展和保护森林资源是防治水土流失的根本措施

水土流失的加剧或减轻，其因素是多方面的，而起决定作用的是地面的覆盖，尤其是森林的覆盖。全县严重的水土流失始于毁林，恢复森林被覆是控制水土流失、恢复地

貌主要途径。然而，破坏森林容易恢复森林难。且不说政策多变，财力不足，就是在植树造林中还存在生长慢，周期长，面积大，任务重，难成活，在流失了表土和在崩岗上栽树更难成活等问题。33年来，我们克服了这些困难，大力发展和保护森林资源，旨在从根本上控制水土流失，治山致富。在这方面，我们主要抓了两个环节：

一是切实保护和合理利用现有山林。

第一、禁止乱砍滥伐。多年来，各级领导都十分强调这方面的工作。1980年国务院发出《关于坚决制止乱砍滥伐森林的紧急通知》之后，县委、县政府、县人大常委通过各种形式反复宣传，使之家喻户晓。1982年中共中央、国务院发出制止乱砍滥伐的紧急指示后，县委、县政府除通过组织宣传贯彻工作外，还多次召开有关工作会议，常委分工，带头下乡进行大检查、大清理，处理滥伐案件，使全县掀起了一次深刻的爱林教育高潮。早在1978年，全县范围内队队设立了护林队伍，还具体制订了乡规民约，并给予适当的补助，每年由县召开一次总结表彰大会。现在县设有林业公安局的护林大队15人，各公社设有脱产的护林中队140人，大队有专业护林员230多人，全县在水陆交通要道设置木材、木柴检查站进行执法护林。在落实林业“三定”工作后，各社队均健全了护林制度，对滥伐者除没收实物外，还从经济上重罚处理，情节严重的依法惩办。为此，全县一直没有出现过大规模的乱砍滥伐事件。

第二、防止过量砍伐。明确森林的一个首要任务就是保土保田。全县松林面积占有林面积的70%，明确松林要经采脂后才砍伐，实行计划砍伐，凭证砍伐，木材木制品归口经营。

第三、禁止毁林开荒。这方面抓了退耕还林，不搞开山造田，明确规定责任山、自留山，不准毁林开荒，不准只种作物不造林，否则集体有权收回山地，社员在责任山上间种其他树木或作物，不得影响林木生长，不准破坏水土保持。

第四、合理采伐利用。为保护森林资源，采脂实行“六不准”，实行用林管林责任制，不准剥松桠。

第五、坚持封山育林。历年来，都是坚持把贯彻封山育林的规定同发动群众制订乡规民约结合起来，对不同类型的山林分别全封、半封和轮封。

第六、坚持做好两防（防止山林火灾和森林病虫害）工作。

二是坚持造林绿化，发展新林。

在切实管好现有林的同时，历届县委都下大力气发展新林，贯彻“封、管、造”并举的方针，以更新老残林，保证林地面积的扩大和发展经济效益。33年来，坚持每年造林5—10万亩，共计人工造林213万多亩，其中成活的有131万多亩。我们采用了多种造林方式，如直播造林、各种不同苗龄造林、营养盅（土、袋）育苗造林、飞播造林和各类型整地造林，水土流失严重地区采用鱼鳞坑造林，崩山口地区采用削级台阶造林等，以此保证造林质量。同时，也采取了各种组织形式的专业管理，确保幼林成长。

（三）通过各种途径开展水土保持工作，是能够取得综合性、连续性治理效果的

水土流失地区的生产潜力很大。随着人口密度的增大，生产力的提高，保持水土结合开发利用，既获得生产利益，又获得综合性和连续性治理的效果。高良公社联合大队有

一个叫徐亚火的社员，兄弟两人，屋后就是两个大崩口，水土流失严重，过去由于崩塌，山洪毁了房屋。为了在当地立足生存，兄弟两人开天沟、筑谷坊，四周植树种果栽竹；崩口稳定后，还在崩口内种茶、药、果、菜等20多个种类；近年仅在崩口种植收入就达4,000多元，重建了房屋。随着政策的放宽，该大队去年即把这个崩口包给他们管理和种植。九市公社洞寮大队，原来是个水土流失严重、水旱灾害频繁的穷地方，从六十年代开始，他们先用“长藤结瓜”的办法，先后修筑了64个山塘水库和整治了20多个崩山口，同时筑了大堤御外洪，山上遍栽青松，山坡种竹栽果，坑田辟作果园，农田经过整治，达到了林茂粮丰，多年来成为全县的富裕大队之一。莫村公社大灯笼（地名），是该公社崩山集中、水土流失严重的地方，在近1万亩山地范围内，就有崩山口450个，威胁着3个大队，受害农田2,000多亩，过去被崩山埋没的农田就有350亩。1972年公社开展了治理“大灯笼”的水土保持工作，经过10年多的整治，筑谷坊753个，建拦沙坝10条，崩山削级19处，挖天沟、蓄水沟1.7万多米，营造水土保持林4,000多亩。在治理过程中，巩固工程效果结合开发利用，种下果树10.4万棵，还扩大了耕地面积100多亩，发展粮食和经济作物，育苗，种菜，种饲料，发展畜牧业、渔业。七十年代中期，我们推广了这个水土保持种养场的经验。现在，水土流失严重的公社，如新圩、官圩、马圩等公社也办起了这样的种养场。这样，既有专业队伍维修工程、护林、育林，又能在综合治理上收到经济效益，利于连续治理。近两年，这种办法进一步发展为小流域治理，如中洞大队从1980年开始示范，现在已推广到官圩、马圩、播植等其他一些大队和生产队，共同进行综合治理。

（四）进行群众性的保护国土教育，是贯彻防治并重的关键

水土保持工作采取长期预防，是保护国土的需要；采取积极治理，是人类生存和发展的要求。德庆县人民受水土流失的危害吃尽了苦头，我们有责任教育群众爱护国土，整治国土。我们是从如下几个方面组织和发动群众的：

1、切实加强对水土保持工作的领导。从五十年代开始，县委一直把水土保持工作列入重要议事日程，注重调查研究，每逢重大的生产运动和体制变动，都十分强调保护森林，保持水土，并通过各种形式进行宣传，发动群众做好这方面的工作。如发公开信，作报告，订规定；同时把布告、规定与群众的自觉性结合起来，由群众制订乡规民约，使之有人监督，自觉执行。如县发布《封山育林，保持水土的布告》，公社也出示布告，大队制订禁约，护林员监督执行，群众自觉遵守。

2、县设水土保持办公室，配备专职干部，具体组织领导全县群众性日常的水土保持工作。这个办公室人员虽少，能量却很大。日常工作，既抓宣传发动，又做具体规划施工，从总结点上的工作到指导面上推广，从组织各部门协作到组织群众工程施工，一并承担。

3、组织协调，群策群力。我们体会到，水土保持工作是一项合理利用自然资源，改善生态系统，造福子孙后代的事业，涉及面广，综合性、政策性很强。因此，多年来我们就把与农村有直接关系的农、林、水、气象、供销、外贸等部门，联合起来，各司其职，各尽其责，共同努力，使群众性的水土保持工作不断出现新高潮。