

努力改善生存环境 加快实现良性循环

1982年8月21日接见全国第四次
水土保持工作会议部分代表时的讲话

万 里

这次会我看开得很好。几个部门的同志坐到一起，总结交流了经验，统一了认识，研究了加强这一工作的措施。以后这类的事还要开一系列的会。

全国第三次水土保持工作会议，是1958年开的，24年没有开了。有的省、市、自治区对水土保持工作已经引起了重视，做出了不少的成绩，有了很好的经验，应该表扬，而且应该坚持下去，发扬光大，继续创造好的经验。但是，总的来讲，我们的国家对于水土流失的防治，对于整个资源和环境的保护，是重视不够的。环境在不断遭受破坏，到现在还没有制止住，更谈不到治理环境，造成良性循环。所以我今天要讲的，不光是水土保持，想从整个国土治理、环境保护方面，提请大家注意。

首先，我想讲讲防治水土流失，治理国土，保护环境的重要性。社会主义经济建设也好，四个现代化也好，离开那些最基本的生产、生活条件，就谈不到。从生产、生活条件来讲，我们离不开几个重要的资源。除了阳光、空气以外，第一是水。我一向是把水当成第一位的。因为没有水，什么生物也没有，不要说人。水资源的保护利用，在当代我们这个地球上很重要，在我们的国家也是一个重大的国策。怎么样保护水资源，提高水的质量，提高水的利用率，充分利用水资源，防止水害，大兴水利，这是我们长期不变的一个国策。水土保持，就是既要保水，又要保土，兴利除弊。建设四个现代化，没有水利不行。自有人类就与水害作斗争。我们历史上就有大禹治水。为什么古代人要巢居穴处？就是避免水淹和野兽，所谓洪水猛兽，**我们今天不要**把这个问题轻视了。我向钱正英同志讲，长远规划应当讲讲水的问题。（吕克白、何康，专门开了个专题会，李伯宁同志去讲了一次。）李伯宁同志已去讲了。**没有能源不能建设四个现代化，可是没有水连人都不能活了。我们身上的重量，就有百分之七八十是水。没有水、土，没有阳光，没有空气，什么生物都不能生存，连人也没有了。这本是最普通、最基本的知识。**可是，恰恰在这个问题上，有的人就是不重视，这是不对的。希望今后要加强宣传，大家都来重视这个问题。

再就是土地资源。这个重要性很明白，大地母亲，滋生万物，这是我国人民立国、生存之本。

还有生物资源。动物从鸟、兽到鱼、虫，植物从大森林到小小的藻类、微生物，都

是我们人类生存的资源，没有这个，人就不能存在。所以如何爱护生物资源的问题，也是一个极为重要的问题。这里面有许多科学问题，有个生态平衡问题。最近许多地方老鼠成灾，洞庭湖老鼠一下能捉多少吨！可能是和用农药有关，猫头鹰少了。自然界内是互相制约的，失去了一方，生态就失去了平衡。这些问题，我们做领导工作的干部，需要经常去想，要有这方面的知识，要按照自然规律来办事，来指导工作。这样才不会犯错误，才能把我们的经济工作真正搞好。

再就是矿产。这次机构调整，地质部改为地质矿产部，就是因为矿产也是有限的，同森林一样，有个“乱砍滥伐”问题，也就是乱开滥挖问题。森林乱砍滥伐，大家看得见。矿产乱开滥挖的危害，同样对资源，对环境，对经济的危害都很大。

空气也是一种资源，防止大气污染，也是环境保护的重要方面。

海洋也是重要的自然资源。我们也是个海洋国家，已经有个保护办法，立了法。现在，近海资源破坏也是相当严重的。当然不只是保护，还有个利用问题。国家海洋局不但保存了，还要加强。对随便破坏、污染，你们计委要管，主要由计委管，国土局要管。科学研究方面，由科委配合。

再一个就是人力资源。要讲优生法。还要加强培养教育，提高人的科学、文化素质，身体素质。要研究如何把人力资源很好的利用。

总之，把以上讲的这些方面处理好，才能把四化建设真正纳入到自然规律、科学规律、经济规律范围。违反了是不行的，会出乱子的。这不是一年、几年的问题，而是子子孙孙的问题，要一直搞到底。这次国务院机构改革中，就加强了这方面的机构。必须从几个方面，加强科学研究，提高认识，提高科学手段，来保护、发展、利用这些资源。只有这样，我们的事业才能建立在现代化的科学水平上。因此，在这些方面我们要高度重视。

第二个问题，要加强宣传教育。刚才钱正英同志代表协调小组讲到加强宣传教育，我同意要很好地加强宣传教育，提高对水土保持，对保护环境的自觉性。不仅报刊、广播、电视等方面要宣传普及有关的科学知识，普遍地教育干部群众，而且要从小孩教育搞起，小学、中学教育，其他教育，还有大学专门教育，都应有这方面的内容。要给教育部打个招呼，今后在中小学教科书中要编有国土治理、环境保护的内容。

我们是共产党领导的，是坚持马列主义的。恩格斯专门讲过破坏自然时，要受到自然界的报复。在座的各位读过恩格斯的《自然辩证法》没有？建议大家读一读。我今天看了《红旗》杂志送来的文稿，有一篇是一个省委宣传部的同志写的关于西北地区土地资源几个问题的文章，这很好。我们不仅要宣传社会科学，还要宣传自然科学。

宣传教育问题，首先是向领导干部宣传教育。过去为什么忽视？就是党政领导干部不大懂这个事情。如果连这些基本知识都不懂，就没有资格当领导干部。首先要对党政领导干部进行宣传教育，提高他们的知识水平，才能引起他们的重视。不然，下边技术人员叫唤半天，他们不听人家的话，自己又不懂。大跃进时期，我们不是领着干的嘛，当时也是乱砍滥伐，后来受到加倍惩罚，直到现在还没有惩罚完。加强教育，主要是对领导干部，提高他们的认识，才能加强对这个工作的领导。

我同意你们汇报中提出的，要表扬好的。会上讲的几个好的典型要表扬，报纸要刊

登。对坏的，你们批评了没有？该批评的要批评，你们是否不敢批评？

第三个问题，要加强法制，坚决保护各种资源。我们治理国家，没有法制不行，不赏罚严明不行。没有这种精神，我们这个国家治不好。对于典型案例，要大张旗鼓地搞，大张旗鼓地宣传。这次劫机事件，这边是表彰奖励大会；那边执行枪决，一个不留。对于乱砍滥伐，陡坡开荒，当前要紧急刹车。回去后马上就办，坚决制止破坏。大家要统一认识，一旦破坏，几十年翻不过身来，要受到加倍惩罚。好的，报纸、广播要表扬；处于不认识状态的，提高认识；已经破坏的，当场总结经验教训。1958年搞的，已经有了历史教训。最近搞的，要找几个典型，大张旗鼓地从快、从重处理。不但要实行法制，还要有经济制裁。该经济处理的，经济处理；该法律处理的，法律处理。同时搞补救办法来补救。不要马马虎虎，要严格奖惩，按国务院的指示办事。哪个省如果不抓，国务院就找省政府，要省长负责，省长负责制，首先要追究省、市、自治区负责人的责任，追究领导责任。有的人随便伐树，占了便宜。必须规定它几条，不但占不了便宜，还要吃亏，他就不干了。无论如何，不能让他占便宜。什么“难受一阵子，舒服一辈子”，那不行。

关于建议国务院制定一个简明法规问题。国务院已经发布了《水土保持工作条例》，建议每个省、市、自治区按国务院颁布的《条例》规定，制定补充条例或实施细则，这样更能切合实际。各省有这个权。如内蒙古可以制定一个制止破坏草原的办法。南方和北方不一样，各省、市、自治区可根据自己的实际情况制订。制止资源和环境的破坏，应是打击经济领域中犯罪活动的一个组成部分。

第四个问题，要加强调查研究，制订规划。我们要通过调查研究，总结过去的经验教训，包括老祖宗的，建国三十多年来的。例如，我们在治水方面，在世界上是最早的，而且一直未间断。在总结经验的基础上，要搞好这几方面的全国规划，区域规划，地区规划，县的规划。没有规划，乱治不行。规划要分清主要矛盾，次要矛盾，保证综合治理。搞规划，没有科学知识不行。吕克白同志要牵个头，组织一批专家，把科学院和大学组织起来，把各部门组织起来，一个个问题进行研究。各行业搞各行业的不好，都有片面性，要组织起来，总结经验，加强科学研究，组织协作，把长远规划，近期规划搞好。协调小组就是如何执行规划，每年督促检查，搞点具体政策，保证规划的实施。至于国家拿多少钱，富了就多拿，穷了就少拿，反正都要干。我看过四川都江堰，竹笼装石头垒堰，搞捣槎，那时也没有混凝土，也干得很好。要因地制宜，就地取材，就地取人。只要给人民办好事，给人民讲清楚，取之于民，用之于民，不要搞浪费，不要剥夺人民利益，全心全意为人民，发扬自力更生、艰苦奋斗精神，改造环境，改善生产条件、生活条件，群众是欢迎的，也是可以办得到的。当然，大的水利工程，大的矿藏开采，大江大河的治理等等，非国家投资不行。但局部的事情，小的工程，可以发动群众来搞。

第五个问题，要抓重点治理。首先要治理危害大的，对国民经济，对人民生活危害最大的地区或者项目。全国要有重点，各省要有重点，各个地区、各个县，甚至每个公社也要有重点。要治理，必须调查研究，有一个科学论证，搞出个规划，然后进行重点治理。要求中央增列重点，是不是指钱的问题，将来“发了财”的时候，多给你们钱，现

在不行的。我看，有的地方不用花多少钱，有的不用花钱，有的还可生财。农民富足了，想改造一下水利条件、土地条件，改造点环境都可以，这有必要。有钱出钱，有力出力。一个大队也要治理。你那个村里，臭水坑那么脏，蚊子那么多，就可以大家动手治理。只要全心全意为人民服务，随时都有工作做。现在国务院内环境好多了，有花有草，这是努力工作的结果。就是个家庭，也有个重点治理问题，有的家庭的伙房搞得很糟糕，也得重点治理一下子，搞干净。个人也有这个问题。现在是搞文明建设，需要大家齐心协力创造好生产、生活条件。

第六个问题，要防治并重，坚持不懈地搞。只要有人类存在，就有环境保护和治理问题。这是一项长期的任务，要长期坚持。越搞会搞得越好。人类活动对环境的影响，我们过去自觉地注意不够，对其科学性的认识也不够。工业发展以后对环境有什么好处，有什么影响，开始时哪个国家也不清楚，以后根据实践才认识。现在某些国家、某些城市觉悟高一点，就保护好一些。全球要联合起来保护地球。现在说空气中二氧化碳多了，谁知道有多大危害。噪声超过多少分贝，对人产生多大影响，这些知识我们远远不够。国外的研究，说噪声超过80分贝，人长期生活在这个环境里，就会得心脏病。声和音是两个概念，要分开。这些都是知识。现在人的寿命延长了，中国人的寿命比解放前增加了一倍，瑞典、日本达70岁以上。生活环境的改善和保护是个大问题。我们是个科学落后的国家，有些问题还体会不够。

第七个问题，关键是领导问题。领导问题又首先是认识问题。对国土保护、环境保护要提高认识，同四个现代化联系起来。你连这些都不注意，还搞什么现代化？要提高认识，要指定专人负责。国务院分工要我负责。管这方面工作的，有国家计委、经委、水电部、地质矿产部、城乡建设环境保护部、林业部、农牧渔业部、海洋局、气象局、地震局、农业区划委员会等等，机构不少，要真正各司其事，提高责任心，千方百计提高科学水平，提高管理水平，共同努力，把环境改造好，保护好。各省、市、自治区，要有副省长、副市长、副主席专门抓国土整治、环境保护，包括水土保持。至于机构如何设置，请各省、市、自治区自己研究。我同意上、下机构不一定对口，因地制宜。你们认为放在水利厅好，可以；扩大范围，包括国土保护，放在计委也可以；市里放在建委也可以；有的省如放在环境保护部门也可以。或者专门成立一个领导小组或委员会也好。有的省农委不取消，放在农委也可以。不作统一规定。总之，第一、思想要重视；第二、组织要有保证。但总的编制不能增加。开始曾想国务院要设个国土整治机构，最后还是放在计委，这是长远计划的基础嘛。各省怎么办，你们自己去研究，要有组织保证。至于一些具体政策，各省、各县都可按国务院指示精神去搞，农村环境保护也可以搞个乡规民约。

最后，我想说说土地如何合理利用问题。湖北用页岩制砖，不用粘土，环境改善了，砖也有了，是个好办法。浙江绍兴拿最好的水稻田来盖工厂，我批了个意见，要制止。为什么一定要把工厂摆在这里？这就是国土利用得不经济。这类事要管，不管不行。盖房子、建工厂随便占好地都不行，城乡建设都要研究如何节约土地。我国人口这么多，最近全国人口普查，是1,031,882,511人，这不得了。我国科学文化水平低，加上封建残余思想影响，计划生育想完全控制一胎也还很困难。当然，计划生育还要抓紧，

不能放松。人离不开土地，离不开蛋白质。烟叶种植面积，要坚决压下来，明年无论如何要压到1,000万亩以内，最好是压到800万亩。因为烟叶不提供蛋白质，没有因为不抽烟饿死人的。提高卷烟价格后，戒烟的人多了，身体好了。棉花、糖料面积多一点，问题不大。这是土地怎样合理利用的问题。土的问题，不光是保持，土地质量如何提高？一是防止污染，二是土壤结构的改良，这个问题也要重视起来。四个现代化首先是科学技术现代化。各级党委、政府都要重视起来。

汇报中提到山区粮食减免征购问题。三中全会以来，征购大大减少了。我到安徽工作，首先减山区金寨县的，不但减购还增销，几年就上来了。我们全国现在每年进口1,500万吨粮食，就是为了发展多种经营，调整生态平衡。

汇报中还谈到具体经费问题。这里我就不谈了，钱部长讲的我都同意，就按你们的办法去办。

总的希望会后认真贯彻执行《水土保持工作条例》，不折不扣，坚决贯彻。这有思想认识问题，有领导问题。经过我们在座这一代人的努力，用十年时间是否可以转到良性循环？不仅我们这一代，下一代也要努力，要坚持不懈地改善我们的环境。

~~~~~

附：

## 钱正英部长向万里副总理的汇报提纲

(1982年8月21日)

这次全国水土保持会议是8月16日开始的，参加会议的有两位副省长，12位农委副主任和各省、市、自治区农、林、水、牧和水保部门的同志，以及重点地、县负责人，各流域机构，国务院有关部委、科研、宣传、教育等部门的同志，共250人。会议的中心议题是讨论贯彻《水土保持工作条例》和耀邦同志关于两个转变的指示。

在讨论中，大家认为《水土保持工作条例》的发布是很必要的，这次会议也开得好，会上很多同志都强调水土流失的危害和开展水土保持工作的重要性和迫切性。总的来说，水土保持是山区建设的生命线，治理江河的根本措施，国土整治的一个重要内容。同时也指出它的长期性、综合性和艰巨性，认为过去工作是有成绩的，但也存在着不少问题，最突出的是一边治理，一边破坏。直到目前，局部地区的破坏，还很严重，破坏森林，陡坡开荒，使一些地方多年来的水土保持建设成果，毁于一旦。讨论中大家一致认为，现在再不抓紧，采取有力措施加以制止，不但山区面貌不能改变，而且还要贻害子孙后代。

会上，大家认真研究了如何贯彻《水土保持工作条例》的部署，讨论了“全面贯彻执行《水土保持工作条例》，为防治水土流失、根本改变山区面貌而奋斗”的报告，凡

是我们自己能确定的事情，就不汇报了，现在仅就需要向国务院请示明确的几个问题作一汇报。

### **一、加强对水土保持的宣传教育**

许多问题还是由于干部、群众对水土保持的重要性认识不够，缺乏必要的科学知识。为此建议：

1.各宣传部门要持续地加强这方面的宣传教育，当前首先做好《水土保持工作条例》的宣传工作，要做到人人皆知。同时建议教育部门，把它编入到中小学教科书中，使下一代从小就有保持水土的科学知识。

2.结合今后每年的文明礼貌月和植树节，全国水土流失地区，都要开展一次广泛爱护林木，保护水土资源的宣传教育活动，并检查《森林法》和《水土保持工作条例》的贯彻执行情况。

3.各地在宣传时，要注意联系当地实际，表扬好的，批评坏的，用生动的实例作教材。

### **二、加强领导**

建议如下：

1.水土保持任务较大的省、市、自治区，光靠几个业务厅、局组成协调小组来领导，是不行的，建议要由一位副省长挂帅，或成立水保委员会，或成立领导小组，或成立协调小组，以便于能把各部门的力量组织起来。至于一些水保任务很重的地、县，则应由党委和政府的第一、二把手亲自挂帅。

2.各地水土保持的办事机构，不必勉强上下对口，不要搞一刀切。有的可考虑设在计委或农委；有的省有水土保持局一级机构的可设在水保局，有的省林业或农、牧业任务大的，也可设在林业厅（局）或农、牧业厅（局）。总之要根据实际情况，我们保证一视同仁。

3.为了便于小流域的统一治理，减少不必要的矛盾，建议有的可在各县范围以内，对区、乡的行政区划作必要的调整。

### **三、坚决保护，制止破坏，严明法纪**

这是当前的关键问题。建议各地回去后，要对照《水土保持工作条例》进行一次普遍检查，并采取以下措施：

1.解剖典型案件，进行严肃处理，并大张旗鼓地进行宣传，以教育广大干部、群众。

2.对于一些发生大面积破坏水土保持的地区，要追究当地领导的责任。

3.发布几条简单明确的制止破坏的紧急法规，作为下面处理这类案件的量刑标准。

### **四、重点治理**

水土保持这几年工作中的一条重要经验，是按小流域，一条沟一条沟地进行综合

治理，集中治理，连续治理。鉴于当前国家力量有限，大规模治理的经验也不足，因之，我们提出，在坚决保护现有的基础上，进行重点治理。重点要层层抓，各级都要有自己的重点，以便于总结经验，逐步推广。

中央一级原来商定7个重点：即黄河中游的皇甫川、三川河、无定河，海河的官厅水库上游，辽河的支流柳河，南方的江西兴国县和湖北葛洲坝库区。经过这次会上研究，又加了个甘肃定西县等8个重点。这些重点加起来，也只有几万平方公里，而且还要分成小流域，一年只治几条沟。列为重点的也不能由国家包办，仍应以自力更生为主，国家只能给以少量补助，主要的是加强规划和技术指导。

### 五、几项政策

在水土流失严重地区，一个带有根本性的问题，是群众的温饱问题得不到解决，缺吃，缺烧，缺乏必要的生产和生活条件。因之，在制止破坏的同时，还要创造解决这些问题的条件，否则很难从根本上解决问题。为此，我们在会议报告中提出8条有关政策性的意见，现仅就4条主要的汇报于下：

1. 贫困山区要酌量减免粮食征购任务。
2. 从多种途径来解决农村能源，包括种植速生林草，改建节柴灶，办小水电、沼气、太阳灶，推广烧煤等。
3. 把节约木材作为国家的一个长期国策，建议国务院能制定必要的政策。
4. 积极改善山区生产条件。建设基本农田，加强农业的技术指导和支援，改广种薄收为少种高产多收，为退耕还林、还牧创造条件。仍要提倡农民每年搞一些劳动积累，并继续执行由于兴修水土保持工程而增加的产量，3—5年不计征购的政策。

### 六、经费问题

近期国家不可能增加多少农业投资。因之，重要的还是要集中力量，明确重点，加强协作，把现有投资用得更好。《水土保持工作条例》中强调有关部门的协作。会议报告中说了农、林、水各部门，要各负其责，各投其资，各记其功。讨论时有各种不同的理解，回去后还要防止在经费上扯皮，昨天协调小组同财政部的同志一起商量了几条意见：

1. 水土保持是否作为基建项目的问题。水土保持内容，大量是社队自办的事业和小型工程，由国家给以适当补助，属于农、林、水的事业费，不属于基建费。国家在水土流失地区举办的一些基本建设，如三北防护林及大、中型水利工程，按基建工程的规定列入各级各部门的基建计划。

2. 各级政府对其所掌握的农业有关经费，包括支援穷区、穷队的经费，有权统筹考虑安排，用于水土保持。小流域治理的水保经费应包括林草建设。水电部和财政部联合通知各地水保经费应占农田水利事业费的10%，这是最低的要求，各地可以根据本地区的实际情况规定农水事业费使用的比例。

3. 当前的关键是我们各部门要真正从思想上重视水土保持工作，要防止和消除门户之见，联合办点，不要分散办点。过去的毛病是你办了点我就不投资，甚至减少或抽回原有的投资。昨天，国务院有关部门在研究8个水保重点的规划时，取得了很好的协

# 贯彻落实十二大精神 开创四川水土保持工作的新局面

张纪淦

(四川省水利电力厅)

四川省幅员总面积56.76万平方公里，水土流失面积38.43万平方公里，占总面积的67.7%。危害最严重的是盆地区。这里人多地少，人口密度每平方公里达511人，每人平均耕地仅1.07亩。垦殖率高达32%，部份区域达44%。区内坡土集中，全省水土流失严重的坡耕地占旱地的70%左右，半数以上分布在本区。加之红色丘陵土层瘠薄，水土流失后果严重，必须迅速防治。这个地区在四川省农业生产上占有重要位置，当前生产和水土保持任务都很重。这个地区在全省工业生产和整个国民经济发展中也占有重要位置。在水土保持工作中，它应是全省重点治理的地区。盆地边缘山区，断层发育，岩石破碎，谷深坡陡，物理地质现象发育；加之覆被差，暴雨强度大，滑坡、崩塌、泥石流等灾害频繁；又是许多河流的上游和发源地。加强这些地区的水土保持工作，不仅对当地

议。8个小流域治理属于事业费，在农水费中列项目，由水保协调小组统一审批计划，统一使用经费，包括林草建设，不包括水利基建项目。林业部原来在这些地点的经费一概不动，并且尽量加强配合。希望各地方也不要原来用于这些地点的经费抽走。使用经费要订合同，明确责任，确保效益。

以上意见，是否恰当，请指示。

编后 万副总理这篇重要《讲话》，原编在本刊1982年第5期的“全国第四次水土保持工作会议文件选登”栏内，之后接到水利电力部有关同志在寄来的修改稿中批示：只作参考，不得刊登。我们遵嘱忍痛抽下。不久，《中国水土保持》1982年第6期上登了这篇《讲话》的摘要，有些省区又相继全文印发，读者问我们，《水土保持通报》为什么不登万副总理这篇重要《讲话》，并提出恳切的建议。经书面请示，承蒙万副总理同意，这期特予补登，以飨读者。不是之处，敬请谅解。

去年12月，四川、广东等省相继召开了全省水土保持工作会议，文件很丰富。配合万副总理这篇《讲话》，我们分别从中选登几篇，使之互相辉映。