

关于国土整治与环境保护的战略问题

郭 方

(中国科学院环境科学委员会)

环境保护是社会经济发展规划的重要内容，国土整治又是经济建设的基础。这两大问题互相联系，关系密切，研究、探讨其中有关的战略问题，将有助于拟订国家社会经济、科学技术发展的规划。以下仅就有关的战略问题，提出一点看法：

1、研究国土整治战略，要十分重视环境保护问题。

在发展经济的同时解决环境问题，这是制定社会经济发展规划应当注意的战略思想，也是国土整治的一项战略任务。防治污染，保护环境，合理开发利用自然资源，促进生态良性循环，创造适宜、优质的生产与生活环境，应当作为国土整治的一个重要战略目标。

2、研究国土整治的战略方针，要从国情出发，综合分析人口、资源与生态环境的基本情况。

目前我国还缺少完整的国土资源、环境质量、人口现状以及生态调查的科学资料和数据。有关部门和地区虽有一些资料，但综合分析与整理不够，要对生态环境进行科学地判断和预测还有困难。这几年，环境、农、林、水利、地质等有关部门以及中国科学院、有关高等院校提供的情况看，我国人口密度大、地区分布很不平衡；环境污染严重，10年来一面治理，一面发展，控制不住；自然资源破坏、浪费、损失严重，水土流失，水资源相对不足，粮食生产不稳定；能源紧张，又是以煤和柴草为主；农药长期以有机氯为主，化肥中氮的比例高，农村社队企业大量发展，污染由点到面。因此，生态环境日趋恶化，已影响人民生活，妨碍生产建设，成为社会经济发展的一个突出问题。而治理环境污染和恢复生态平衡均非短期所能奏效。就发达国家经验而论，一般都在一定阶段作为国家的重大战略目标，集中全国力量去解决，至少要花一二十年功夫，才能控制住污染；而恢复自然生态的平衡则更难。大面积的造林绿化，水土保持，往往数十年，上百年见效。我国有社会主义制度的优越性，在正确的方针政策指导下，如能列为战略重点，有计划、有步骤地加以解决，有可能快些。但在近期经济处于调整阶段，资金不足（美国控制污染费用约占国民生产总值的2.5%），科学技术力量和管理水平又差，困难更大。看来，国土整治的战略方针，在近期应侧重治理国土、保护环境、恢复生态平衡，不宜进行大规模的开发项目。后10年（1991—2000年）逐步转向开发与保护并重，把创造优质人工生态系统，建设美好的生活环境，作为实现社会主义四个现代化的一个长期战略目标。

3、在国土整治的战略措施上，要重视科学研究。

首先通过科学研究，提出环境“容量”。对超负荷地区要进行合理调整，对环境污染

和自然破坏严重的地区,要逐步治理恢复;对生态基本稳定的地区,要全力保护,合理经营,进一步建设良好的生态环境,不断增强自然净化能力和抗灾能力,大力发展经济。

新开发的项目或地区,必须组织科学研究力量,按经济生态学的原则进行生态环境影响预评价,严格防止新的污染、破坏和不良影响。

4、环境整治的战略步骤:

环境整治的战略步骤,可采取先重点后均衡,由小区到大区,由小流域到大流域的原则,先选择几个地区进行综合整治,集中力量取得经验,然后有计划、有步骤地全面展开。近期可优先考虑把京、津、唐地区和太湖流域列为国土整治的重点,同时着手进行全国经济生态区划,拟订环境规划和国土整治规划。

5、根据上述环境整治战略的一些设想,对中近期计划中科学研究“攻关”项目提出如下建议:

(1) 开展京、津、唐(包括渤海湾)区域环境整治的研究。根据中国科学院与有关单位两年来对京、津、渤区域环境质量研究的初步结果来看,这个地区产业构成和布局不合理,土地资源紧张,水资源短缺,水质下降,污水量大,风沙废气为害,空气质量恶化;固体废物增多,交通噪声扰民;绿地减少;上游水土流失,下游土壤污染、盐碱化;渤海湾发生过石油污染和赤潮。首都人口膨胀,水源、能源、交通紧张,布局零乱,环境恶化,与环境有关的疾病明显增加。要落实中央书记处的四项指示,根本解决北京的环境问题,必须从大区域的整治着手。渤海湾的石油开发,对海洋生态系统将产生什么影响?如何保护、建设这个海洋农牧化的基地,发挥对虾等名产优势,都是很重要的科学研究课题。需要组织一个长期稳定的多学科综合研究的科学技术队伍,进行攻关。

(2) 开展太湖流域环境整治研究。经过一年多的准备,最近中国科学院南京分院与江苏省科委、科协召开了太湖地区科学讨论会。大家认为,太湖流域(包括上海和浙江、安徽一部分),工农业总产值近9,000亿元,占全国1/7,是商品粮基地,经济上举足轻重,文化科学发达,风景资源丰富。但目前面临着人口、土地和粮食的三大挑战。城镇建设杂乱,工业布局不合理,耕地面积减少,土壤肥力下降,部分湖泊失去原有生态平衡,有的水体正面临衰亡和消失的危险;工业三废和大量施用化肥、农药,造成城乡大气、水体、土壤污染日趋严重,风景区和文物古迹受到很大威胁。如何把这个区域整治好,是关系到四化建设的重大问题。需要开展太湖流域环境—生态系统区划与整治的研究,建议列为重点课题,在第六个五年计划期间,进行攻关。

(3) 开展经济生态区划研究。这是制订国土整治长期规划的基础工作。要全面规划、合理布局工农业生产和城乡建设,必须运用经济生态学原则与系统论的方法,把我国国土划分为若干大区、区域及小区,以便发挥自然社会综合体的优势。第一阶段进行自然资源区划、土地区划及环境区划,约两年完成;第二阶段进行经济生态区划,约5年完成。中国科学院、社会科学院和有关部门可牵头组织。从长远考虑,还应该及早建立国土环境资料信息中心,定期调查观测自然生态环境的动态变化,发布自然环境的变化情况。中国科学院正在组织全院力量开展“遥感技术应用”的攻关课题,可以在这方面贡献力量,为国土整治服务。建议国家把组织、建设国土整治的科学研究力量,作为一个重要的战略措施来抓,逐步落实。