

三十二年水土保持工作总结

陕西省水土保持局

一、主要成绩

建国以来，在党中央和国务院的关怀和领导下，从各个方面给予了有力的支持，使水土流失最严重的陕西省，在征山治水、改造自然、发展生产方面取得了显著成绩。

解放初，陕西省的水土保持工作毫无基础，部分地区只有一些老式的台田和古老的梯地，水土保持还没有明确进入农业生产的范畴。现在全省已修“四田”1,137.34万亩，水土流失区发展小块水地768万亩。造林2,295.22万亩，种草487.27万亩，封山育林554.86万亩，共治理水土流失面积36,804平方公里，占流失面积的26.8%。整个水土保持工作从无到有；各地的群众治理，由点到面；各项治理措施，由试验示范到全面推广；治理形式，由单项分散治理到按流域、按山系，依照规划进行综合治理、集中治理、连续治理；施工方法，也由过去的单纯人力劳动向半机械和机械化施工方面发展。同时还培育和引进了不少优良水土保持树种、草种。32年来，陕西省的水土保持工作，虽然也经历了无数艰难和曲折，特别是在“四人帮”猖獗的年代里，在“左”的影响下，机构几乎被砍光，但是仍然取得了很大的成绩。主要有：

(一) **培养了一批先进典型。**在治理中，各地、县都注意培养了一批自己的典型，有单项措施治理的典型，如治沙典型、造林种草绿化荒山荒坡典型、修梯田典型、打坝的典型等，也有山水田林路综合治理的典型。无论那种典型，一般都能从实际出发，从发展生产着眼，选择一项或两项措施为突破口，带动了其它措施，实行了综合治理，全面发展。目前成绩比较显著的各类典型已经遍及全省各地。

(二) **各地群众创造了丰富的治理经验。**风沙区，群众在治沙方面采取了水治和植治的办法：水治以引水拉沙造田为主，基本作法有“抓沙顶”、“野马分鬃”、“漩沙腰”、“劈沙畔”、“梅花瓣”、“羊麻肠”、“麻雀战”等；植治以造林固沙为主，基本作法有前挡后拉、又固又拉、退沙畔和密集式造林等，提倡带、片、网结合。丘陵沟

.....
(上接28页)

现在，全国水土保持协调小组已经明确了各部门的分工，农牧渔业部过去工作做得不够，今后要加强这方面的工作。更重要的是搞好协作，首先将这次会议确定的8个重点地区搞好。现在经费渠道很多，如水土保持经费、飞播经费、老少山边经费、支援穷队经费，还有外资等，如何通过协调，有计划地在重点上集中使用，以提高国家投资的经济效益，需要很好研究。也要研究采取一定的经济办法，如各种形式的合同制等等，使投资能见到实效并调动广大群众的积极性，把水土保持工作搞得更好。

总之，水土保持是一项改造自然，发展生产，改变我国山河面貌的伟大工作，也是一项长期而很艰巨的任务，让我们共同努力，齐心协力把工作做好。

壑区，群众创造了“山修梯田沟打坝，坡坡抓抓搞绿化，垒石帮畔治河道，固沟保洞拦泥沙，小多成群骨干坝，拦蓄排种要规划，治下要治上，坡沟一齐抓”等经验。高原沟壑区，群众创造了“塬面修地‘建粮仓’，沟壑造林种草‘开银行’”以及反坡梯田造林、芦苇固沟、生物护埂等经验。土石山区，群众创造了封沟打卡，垒石造田等经验。各类型区都积累了一套比较完整的治理经验。

(三) 培养和造就了一批水土保持技术骨干。32年来，在各级党政的关怀下，从省上到各地在实际工作中培养了一批熟悉业务的技术骨干。有的同志从事水土保持工作已有二三十年的历史了，他们热爱党、热爱社会主义，吃苦耐劳，不为名，不图利，长期以来，在条件极为艰苦的情况下，始终兢兢业业，埋头苦干，为水土保持事业做了大量工作。

(四) 初步掌握了黄土高原地区的水土流失规律。通过多年的调查研究、定点试验和观测分析，弄清了黄土高原不同地区冲刷量、径流量与降雨量、降雨强度、地面坡度和坡长的关系。土壤抗蚀性、抗冲性与土壤胶体含量、土壤紧实度、植物根系固结的关系。初步掌握了各类型区水土流失程度和具有典型地貌类型的沟间地与沟谷地、塬面与沟壑的流失特征，总结了单项措施和综合治理的效益，为搞好水土保持工作奠定了理论基础，为工农业生产和其它基本建设的发展提供了依据。

(五) 促进了粮食产量的提高和大农业生产的发展。长期实践证明，各项水保措施具有明显的增产作用：水平梯田和水平埝地一般增产1倍以上，象陕北丘陵沟壑区坡地一般亩产只有50—60斤，修成水平梯田后，在同等条件下，亩产可以达到100多斤，有的还可达到300—400斤，灌溉的可达1,000斤；坝地亩产可达400斤，高的1,000斤以上。这样的事例各地都有，已经成为一般的规律。据10个典型大队统计，梯田埝地增产177—350%，坝地增产389%。不少地方，由于抓了水土保持，不仅粮食显著增了产，而且改变了农业生态系统，抑制了恶性循环，促进了农林牧副渔的全面发展，也为解决以燃料为主的“四料”问题作出了贡献。

(六) 拦截了泥沙，减少了江河的输沙量。各项水土保持措施拦泥的效果是十分显著的，例如淤地坝，每淤1亩坝地平均拦泥3,000—4,000吨是没有问题的。目前全省共有坝地84.23万亩，若每亩拦泥以3,000吨计，共拦泥25.27亿吨（这个数字是偏小的）。水平梯田和埝地，以及反坡梯田的林地，只要坚持质量标准，在一般的暴雨情况下，可以就地解决径流和冲刷的问题。凡是长期坚持综合治理的地方，许多沟道和小流域基本得到控制和减少了向下游输送泥沙。全省1公里以上的沟道约6万多条，估计有10%的小沟道基本得到控制。一些较大的流域，如无定河流域，由于坚持综合治理，兴修了大量的库坝工程，输沙量显著减少，七十年代比五十年代输沙量减少约50%多。

从以上情况来看，我们认为，32年来，在党和各级政府重视下，具有光荣革命传统的陕西人民，在治山治水中付出了辛勤的劳动，作出了一定成绩。大量事实也说明，我们的水土保持工作是有成绩、有经验、有办法的，也是大有希望的。任何想否定它的成绩和取消水土保持的观点都是站不住脚的。有人想以32年来的黄河泥沙变化情况和一些局部的水毁工程为借口，来否定水土保持的成绩，认为水土保持在农业生产上起作用，在拦泥减沙上不起作用；有人还说水土保持以30年失败而告终。这些观点都是片面的。

我们认为,32年来,在严重开荒破坏的情况下,黄河泥沙一直没有较大的增加,正说明水土保持起了作用。我们应该看到,影响黄河泥沙因素是多方面的,水土保持也不是万能的,它只能起到它所能起的作用。如果这种作用遭到了其它因素的抑制和破坏,影响了它的作用的发挥,在这种情况下,我们应实事求是地进行分析,也要分清是非界线和因果关系。那种不加分析地把其它因素所带来的一切恶果完全归罪于水土保持,那就太不公平了。

二、主要经验教训

32年来,陕西省这一伟大的改造自然的水土保持事业,随着新中国的诞生而诞生;随着社会主义事业的发展而发展。在前进的道路上,主要依靠广大群众在生产实践中去探索和发展。长期来,各地创造了丰富的经验,同时,由于受“左”的和某些思想认识上主观片面、形而上学以及工作作风上行政命令、官僚主义的影响,也干了不少违背自然规律和经济规律的蠢事,教训是深刻而沉痛的。加之水土保持机构多变,专业人员不能保持相对稳定,领导同志换来换去,一般同志专业思想不巩固,没有长期作战的打算。对于工作中的经验教训,缺乏认真地、系统地、实事求是地总结,每逢开会需要总结时,在会前才急急忙忙靠少数同志加班加点赶材料,会一开也就算完成任务了。各地作了大量的工作,创造了很好的经验,得不到应有的总结提高;工作盲目被动,许多问题得不到及时解决,治理速度缓慢;不少地方,反复遭到自然灾害的惩罚,影响了工农业生产的发展。所以认真总结经验教训,发扬成绩,克服缺点,这对搞好我们今后的工作是十分重要的。32年来,我们的主要体会有下列八条:

(一) 加强宣传,不断提高对水土保持的认识,争取各级领导的重视,是搞好工作的前提。水土保持在陕西省虽有悠久的历史,但作为现代科学和有计划有组织的政府工作还是很短的。它是一门新兴的事业,人们对它有一个由不认识到认识和逐步加深认识的过程。长期实践告诉我们,作为业务部门只有做好扎实细致的工作,利用各种机会和形式,反复宣传,大造舆论,使人们逐步加深认识,特别是通过具体事实解决好领导的认识问题,争取各级领导的重视,才能把这项工作摆到应有的位置。32年来,陕西省水土保持工作几起几落,虽然主要与大政方针摇摆不定、忽左忽右分不开,但在工作上领导的重视与不重视仍是一个重要因素:那一个时期领导重视了,工作就上去了;那一个时期领导重视不够,工作就垮下来。

五十年代,从中央到省上各级领导都很重视:中央不少领导同志亲自抓这项工作,国务院颁布了《中华人民共和国水土保持暂行纲要》和一系列有关加强水土保持的通知、指示和报告等;省上成立了水土保持委员会和水土保持局,以后还设立了水土保持试验站、科研所,有一名副省长亲自抓水土保持工作,农、林、水、牧、工交、财贸、银行等有关单位密切配合,经常开会研究工作,协商和解决有关问题,有力地推动了全省水土保持工作的开展。各地区和水土流失重点县都设立水土保持专业机构,专业人员很快增加到780多人。这一时期,每年平均治理流失面积1,750平方公里,占流失面积的1.3%,治理速度比六十年代平均10.8%和七十年代平均1.1%都要快。所以有人说,五十年代是陕西省水土保持的“黄金时代”。我们体会到,这一时期水土保持工作进展之

所以快，就是因为各级领导重视，从中央到地方真正把水土保持提到了议事日程上。

十年内乱期间，水土保持遭到了严重的破坏，机构几乎被砍光。长期来，工作上面无人抓，下面无人管；中间管不着，搞水的强调水重要，水是命脉；抓土的说土重要，土是基础；搞林的说林重要，林是根本。“一个将军一道令”，一个领导一个主张，忽左忽右，忽上忽下，干了许多蠢事。

三中全会后，随着生产重点的转移，各方面要求加强黄土高原治理、加强水土保持的呼声很大，各级领导又开始重视了水土保持工作。陕西省的水土保持局由二级局上升为一级局，各地县也相继恢复和加强了水土保持机构，充实了人员，水土保持又有了新的希望。

32年来的实践证明，各级领导对水土保持的重视程度取决于对一些问题的认识深度。主要有：

第一、对水土流失的严重性和水土保持的重要性的认识。对这个问题认识的深，才会下决心抓这项工作。陕西省是全国水土流失最严重的省，特别是地处黄土高原的陕北和渭北地区，按说各级领导对这一点应该有一个统一的认识，应该重视水土保持。但事实并不是这样。长期来，只是有时重视或有些领导重视，各级领导并没有把这项工作提到议事日程，并没有真正认识到陕西省水土保持的重要性，常把这项工作当“捎带事”，可有可无；甚至有些领导同志在抓渭北、陕北地区的农业生产时，也不强调水土保持。近年来，陕西省不少地方反复遭到干旱和暴雨洪水的袭击，损失相当严重，有些地方甚至是毁灭性的损失。大量的事实说明，水土保持工作没有跟上去，我们应该从中吸取惨痛的教训，立即加强水土保持工作。但是，一些领导同志在这样严重的自然灾害反复惩罚面前，仍不能从中醒悟过来，这主要还是因为我们业务部门没有把参谋部的工作搞好。这是一个很重要的教训。

第二、对水土保持的艰巨性、长期性和反复性的认识。对这个问题认识的深，在工作中受“左”的影响就会少一些，步子就稳健一些。事实说明，不少领导同志，对这个问题的认识很不够。主要表现在我们工作上急于求成，贪多求快，高指标，大任务，一度提出三五年要解决水土流失问题，使下面一些地方强迫命令，违法乱纪，严重地挫伤群众的积极性。这方面除了“左”的影响和长期习惯靠行政命令办事外，我们做扎实细致的工作不够，缺乏有说服力的资料，对全省水土流失面积大、任务艰巨、涉及水土流失的自然因素、社会因素复杂等方面进行全面系统的宣传，思想认识跟不上，使我们的工作走了不少弯路。

所以，我们体会到，要搞好水土保持工作，首先要争取各级领导的重视。要想得到领导重视，我们业务部门必须做扎实细致的工作，充分发挥参谋部的作用，用有说服力的、科学性强的资料去解决各级领导的认识问题才行。

(二) 建立健全稳定的水土保持机构是开展工作的保证。水土保持是一项科学性、群众性很强的工作，它涉及到多学科和多部门的业务。经过几十年来的实践和发展，已经形成了独立而完整的业务系统和理论基础，它既与有关单位在业务上有密切的联系，又有其他单位所不能代替的工作和它作为一门新兴的事业单独发展的必要性。32年正反两方面的经验证明，作为这样一门重要的新兴事业，必须有自己的独立而稳定的机构。

32年来，由于全省没有专管的业务机构，屡遭精简，机构多变，业务干部动荡不安，对工作有一定的影响。我们感到，只有建立健全了专管的业务机构，而且要保持相对的稳定和独立，这样水土保持工作才有保证，才能进一步搞好。

（三）只有依靠群众、发动群众，把群众积极性调动起来，才能搞好水土保持。水土保持是改造自然的伟大事业，要开发和利用水土草木资源，改变原来落后的面貌，离开群众是办不到的；要把美好的愿望变成现实，没有群众的一铤土、一方石、一株苗、一窝草的艰巨劳动是实现不了的。所以，如何经常地调动群众的积极性，不失时机地发动和组织群众投入到治山治水中去，是搞好水土保持的重要经验。多年来，我们在工作中体会到，各项工作，特别是各项水土保持设施，必须和群众的生产、生活相结合，使他们不断受益，真正得到实惠才行。这就要处理好国家利益和个人利益、长远利益和当前利益的关系，要坚持多劳多得、按劳付酬、男女同工同酬的分配原则。这方面我们的教训是深刻的。特别是在“四人帮”横行的年月里，一些地方在群众运动中以协作为名，向劳力多的社队搞平调，不仅平调劳力，还得随劳带上粮和钱。队里有意见，社员也不好好干，下地一窝蜂，工地上磨洋工；不少专业队，因多年账目不清，或队与队之间治理不均，短期内还不起工而解散了；还有的地方不按实际情况，片面强调连片集中，搞强迫命令，把各地的劳力集中在一个地方搞什么人造小平原；还有的地方主要依靠妇女劳力上工地，而男女劳力却不能同工同酬等等，都严重挫伤了群众的劳动积极性。

在治理过程中，能不能紧密地和群众的生产、生活结合起来，是能不能把群众发动起来的关键问题。五十年代我们没有经验，陕北主要以修地埂（坡式梯田）为主。由于地埂的增产效益不显著，和群众的生产、生活关系不大，曾在好多年里群众不接受，国家把钱出上也不愿干，不少队宁可白出上劳力给别的队修地也不愿在自己队里修，怕修坏了地还影响耕作和产量。有些地方把钱绑在铁铤把上，插在山顶上，按队分好任务，看谁先修谁拿钱；也还有同类办法奖牛、奖工具的，就这样修地埂的劲头还是不大，一度形成“国家给票票，群众划道道”。五十年代后期，米脂县的群众开始推行水平梯田，而且普遍增了产，群众得到了增产的实惠，水平梯田很快就在陕北推广了。关中修埝地，也曾走过一些弯路。水平埝地的增产作用本来也是显著的，在渭北旱塬上已经显示了它的优越性。但是一些地方在治理中，一度为了完成任务不保留表土，在修地中打乱了土层，把生土翻了上来，形成当年或近几年因土壤熟化不了而增产不显著、甚至减产的现象，在一些群众中造成了“修地三年穷”的错觉，影响了群众的积极性。所以，我们写书、印画采取各种形式加强宣传，反复强调修地一定要注意质量，保好表土，保证当年增产，使群众尽快受益。随着群众的受益和认识的提高，水平埝地早已在渭北旱塬上的生产中扎了根。打坝淤地在与群众的生产、生活结合上也曾走过一段曲折的道路。五十年代一些地方片面强调拦泥，忽视生产，群众不感兴趣，淤地坝多年推广不开，全省每年坝地增加的面积只有几千亩到一万多亩。以后我们注意了和生产结合，强调了坝地的防洪排水和生产利用，又推广了费省效宏的水坠法筑坝，坝地很快推广了。七十年代初，一些地方出现了修高坝大库的热潮，一些沟道打了一连串的土坝，由于短期淤不起来变成了“空克郎”坝，不仅多年利用不成，还淹没了一些小块水地和沟台地，脱离了生产，群众受了害，使坝地的发展受到了影响。以后我们又进行了纠正，明确了

搞水土保持一定要为发展农业生产服务，各地也提出了围绕多打粮食为中心发展水坝地的主攻方向，有力地推动了水坝地的建设。七十年代每年兴修坝地6万多亩，为五十年代和六十年代每年增加面积的6倍。事实证明，水土保持只有和群众的生、产、生活相结合，才能真正把群众发动起来，治理速度才能加快。当前，要使水土保持很好地和群众的生、产、生活结合，必须纳入农业生产责任制的轨道，寻求适应农村新的生产关系的治理形式和方法，允许各地根据自己实际情况，采取水土保持专业队、专业组、专业户、专业劳等多种形式，包修包管，联产到人。提倡每年每劳抽出30—40个基建工投入到水土保持治理上去，允许以社为单位的小规模联队会战。这方面，陕西省的米脂、长武等县一些地方，虽然做出了一定成绩，但一些方法还处于发展过渡的阶段，有待于进一步总结提高。

（四）全面贯彻水土保持方针，才能促进水土保持健康发展。32年来，随着水土保持工作的发展和人们认识的不断提高和深化，各个时期的水土保持方针，包括全国和黄河流域的方针，给我们的工作指明了方向，有力地推动了工作的发展。回顾过去的历程，长期的生产实践充分说明，过去历次水土保持方针的基本精神是正确的，虽都有一定的局限性，但都能够反映每个时期的客观实际，总结出了每个阶段的基本经验。现在来看，这些精神也基本是正确的，例如，预防与治理兼顾、治理与养护并重、数量与质量并重；全面规划，因地制宜，按流域、按山系集中治理、连续治理、综合治理；大面积治理与修干、支流水库同时并举；新修工程量力而行，要与当地群众的生、产、生活相结合，以治理坡耕地为主。坡耕地治理要与荒坡治理、塬边治理、风沙治理、沟壑治理等相结合，依靠群众，自力更生，为发展农业生产服务等。我们认为，这是全国人民、特别是黄河流域的广大群众几十年来，用辛勤的劳动和血汗换取来的宝贵经验，是搞好水土保持的宝贵财富，应该十分地珍惜它、继承它、完善它、发扬它。

有了好的方针，还必须全面贯彻执行才行。长期来，由于种种因素的影响，陕西省在贯彻水土保持方针中，受到了来自“左”的、右的和一些领导同志片面的、形而上学观点的干扰，往往不能全面地、正确地、实事求是地进行贯彻落实。很长时间在“以粮为纲”总的思想指导下，不能因地制宜地对待全省黄土高原的治理，或片面强调抓水，忽视改土；或强调治沟，忽视治坡；或强调工程措施，大搞农田基建，忽视生物措施，不抓造林种草；或只抓黄河流域治理，忽视长江流域治理等等，使我们的工作走了很多弯路。从省领导上来看，就曾经有水派、土派之争，给下面工作带来了不良的影响，使得一些地方一会儿上山抓土，一会儿下沟抓水。天早了抓水的说他最正确，雨涝了抓土的又占了优势，使群众不知所措，“不知道该听书记的还是该听局长的”。七十年代后期，又有一些领导片面强调抓林，否定改土治水，好象只要抓了造林什么问题就都解决了。这些片面的指导思想，影响了水土保持方针的贯彻。有个县在治理中曾经机械地提出先川后沟再山的治理顺序，川道治不完不准进沟，沟治不完不准上山，上山修梯田要经过批准，于是便把大量山区的劳力调到川道，集中治川，结果花了大量的力气和资金治理的川道，却被1977年一场洪水“报销了”。大量的事实告诉我们，凡是全面贯彻水土保持方针的地方，工作就能顺利进展；凡是违背方针的作法，就会走弯路，或者造成各方面的严重损失。所以，今后还需要一个好的水土保持方针。（待续）