

加强植被建设，充分发挥 林草在水土保持中的作用

刘 琨

（中华人民共和国林业部）

水土保持工作确实是关系到国家前途命运的一件大事，各部门必需密切配合协作，把这件事情办好。现在，我侧重林业方面讲一些意见，供大家参考。

中央领导同志十分关心和重视林业工作。胡耀邦同志仅在今年3—7月5个月内对林业工作就有6次指示。4月18日，他到河北省易县视察时，在听了县委汇报后明确指出：我们的农业生产建设要有两个转变：一是从单纯搞粮食转变到在搞粮食的同时，要抓多种经营；二是从单纯搞水利建设转变到同时要抓植被建设。并且根据易县的情况具体指示，要把水利和林业的投资比例倒过来，使林业投资大于水利投资。植被建设就是造林种草。多种经营也包括发展林业。要实行两个转变，就是说在农业生产建设中要把发展林业提到重要地位。易县过去只抓“二分田”，忽视“八分山”，致使水土流失造成严重后果的情况。历史上燕国勇士荆柯刺秦王的故事就发生在这里。当荆柯起程赴秦，在易水河边与燕太子丹告别时，曾吟咏了两句诗：“风萧萧兮易水寒，壮士一去兮不复还！”当时到处是森林，易水还是一条大河，现在已是一条干沙河了。我们要有信心把树再种起来，现在应当是：“风沙滚滚兮易水干，壮士上山兮种树还！”

这就号召我们大力发展林业。要在抓粮食生产和水利建设的同时，大搞造林种草。胡耀邦同志说：“河北沿太行山的20多个县如果造林绿化搞不好，不仅面貌改变不了，整个河北翻身难。我国70%的面积是山区丘陵，如果不大力造林种草、搞多种经营，我国的面貌改变不了，农业翻身也是难的。”因此，我们认为，胡耀邦同志提出的这两个转变，是切合国情，符合民意，是30多年来农业生产经验的科学总结，是符合客观经济规律和自然规律的，是实现农业现代化的必经之路，是我国农业战略方针的重大转变。落实这两个转变，将是搞好水土保持工作的重大决策。长时期来，在水土保持工作中，在生物措施与工程措施的结合上，出现了许多好的经验和典型，但是也有不少工程措施和生物措施相脱节的教训。胡耀邦同志当时视察的河北省保定地区，建国以来水利投资共5.35亿元，其中用于水土保持的仅2,523万元，只占4.7%。就全国来看，有的省和地区，水土保持投资在水利建设中的比重则更小，甚至不到1%。这还主要用于工程措施，用在植被建设上的就更微乎其微了。看来，如何真正实现胡耀邦同志提出的两个转变，还需要解决许多问题，做大量的工作。

保护森林，发展林业，对于搞好水土保持具有极为重要的作用。大家都知道，对于森林可以增加降水量这个问题，目前学术界还有不同意见，但是森林在调节地面水和地下水的作用方面，却是大家一致肯定的。群众中“山青水秀，穷山恶水”的谚语就是对林水关系的很好概括。据科学研究证明，我国北方地区好的森林，有多层林冠和很厚的枯枝落叶、苔藓等地被物覆盖着地表，地下又有根系网络固结土壤。下雨时，降雨量的50—80%变为地下水；其余除树冠截留和蒸发外，流失的水只有1%，最多不超过10%。据测定，大约3—5万亩森林蓄存的水就相当于一个蓄水为100万立方米的小水库。

五十年代，我国在植树造林、保持水土方面就出现了不少好的典型。钱正英同志提到的大面积治理典型——河南省淇河流域，五十年代就造林、育林90余万亩。幼林郁闭后，日降雨量30毫米水不下坡；50—100毫米3天后始见河溪流清水。河北邢台寺沟，原是十雨九灾的“光屁股沟”，从1959年起，在农林水等部门的共同指导下，造林筑坝，坡沟兼治，到1962年，造林11,000亩，绿化了79%的宜林荒地，1963年8月虽然9天降雨1,183毫米，却没有造成大水灾。

森林保住了水，土的流失自然会减少。根据甘肃省天水水土保持试验站的观测，在其他条件相同的黄土丘陵，裸露荒坡一年冲走的土壤，约为刺槐幼林地的8倍。全国闻名的小丰满水库和三门峡水库更是两个最能说明问题的典型。小丰满水库的水源发源于长白山，库容为107.8亿立方米，因上游大部地区长期覆盖着茂密的原始森林，发挥了蓄水保土的作用，据建库27年后的测定资料，淤积泥沙只占库容的1%。以此计算，再使用一千年还可

保证有51%的有效库容。相反，黄河三门峡水库，库容为77亿立方米，因上游是林木稀少、水土流失严重的黄土丘陵，据建库14年后的测定资料，淤积泥沙即达库容的59%，如果不采取排沙措施，这个大水库就有淤满的危险。这个鲜明的对照，真是使人触目惊心。全国各地，从正反两个方面说明发展林业对保持水土重要作用的典型很多，这里，不一一列举。但是，一个共同的经验教训是，必须把造林种草的生物措施和工程措施同时并举，才能真正搞好水土保持。刘少奇同志说：“造林栽树是个大工程，是改造自然的最基本的工程，是无可比拟的生物工程。”赵紫阳同志说：“光修水利，要是水土保持、造林问题没解决，水利的效果也不好。一个是没有水，一个是上边植被越破坏，下边修的水库淤积就越厉害。这方面应摆脱老框框的束缚，很好的总结经验教训。”去年四川、陕西的大水灾，今年福建、江西等省的大水灾，直接的原因是降水量大，这是我们现在人力无法干预的，但是森林的破坏，却是加剧成灾的主要原因。上游破坏，下游受害；山上开荒，山下遭殃；灾在农业，根在林业。这些都是说林业与水利的关系：森林破坏，造成洪水为害；森林保护好，就成为水的源泉。

我国的经验是这样，国外的经验也是如此。1860年法国为了制止频繁的水灾，决心制订了“山区造林法”。1917年苏联就开始了以治理水土流失为目的的防护林建设。1953年日本通过“治山治水决议案”，大力营造保安林。1934年美国“黑风暴”后，国会通过了“水土保持法案”，大力营造防护林。他们采取这些措施，都收到了很好的效果。

为了真正搞好水土保持，从林业工作方面要做那些工作呢？我想主要是努力做

好以下几个方面的工作：

(一) 坚决保护好现有森林。多年来，由于林业受“左”的思想干扰较大，政策多变，乱砍滥伐严重，破坏了森林资源，加剧了水土流失。在1981年中共中央、国务院《关于保护森林、发展林业若干问题的决定》公布后，虽有好转，但问题并没有根本解决，目前乱砍滥伐林木的情况仍然此起彼伏，少数地方还相当严重。

为了坚决制止乱砍滥伐，切实有效地保护好现有森林，必须全面贯彻落实党中央、国务院颁布的《关于保护森林、发展林业若干问题的决定》。首先要抓紧做好林业“三定”工作，稳定山权、林权，划定自留山，确定林业生产责任制，解决林业生产的权、责、利问题，以充分调动群众保护森林、发展林业的积极性。建议各级党政加强领导，把林业“三定”作为农村中的一项中心工作，像抓农业责任制那样，切实抓紧抓好，以便保证在今冬明春完成这项任务。同时，要采取有力措施，逐步实现全国木材的统一计划和统一经营管理工作。加强法制，坚决打击破坏森林的违法犯罪活动。

(二) 积极开展造林育林。我国的造林事业，建国后有了很大发展。但森林的覆盖率仅达12.7%。按照生态平衡和水土保持的要求，还有很大差距，而且森林资源的消耗日增。因此，必须加快造林步伐，提高造林质量，才能满足各方面日益增长的需要。赵紫阳总理在五届人民代表大会第四次会议《政府工作报告》中指出：“当前植树造林的重点，应该放在大平原和丘陵地区。燃料紧张的农村，首先着力营造薪炭林。……同时在黄河、长江和其他江河的上游大力造林种草，搞好水土保持。”为此：

1. 大力营造防护林。过去对防护林的

营造，除在华北、中原农田风沙区，营造了大面积农田防护林网，并已收到显著效益外，还重点抓了“三北”地区防护林的营造。自1978年国务院批准“三北”防护林体系建设以来，工作很有起色。至1981年已完成造林3,500万亩。开展造林较早的地区，出现了不少效益显著的典型。如近年来被称为“塞上绿洲”的山西右玉县，全县已造林65万多亩，森林覆盖率提高到27.5%，控制水土流失面积47%；重点治理的李洪河，输沙量由每年14万吨，减少到五万吨；扩大利用荒滩造良田23万亩。陕西淳化县一年准备，三年大干，五年绿化荒山20万亩，结合其他措施，基本上控制了水土流失。今后，不仅要继续在“三北”水土流失地区大力造林种草，而且在南方水土流失地区也要大力造林种草。

2. 积极开展薪炭林的营造。全国1.7亿多农户中，约有1亿农户每年缺少3—6个月的烧柴。根据中共中央、国务院的规定，划给社员的自留山，主要是营造薪炭林，解决烧柴问题。如果每户划3—5亩，而且保质保量地造了林，那么，仅此一项就可营造薪炭林几亿亩。既解决了社员烧柴，又增加了植被，保持了水土。这一点，在西北黄土高原，尤为重要。只要我们抓得紧，是会很快收到显著效果的。

3. 开展飞机播种造林种草。多年来的实践证明，飞机播种造林是加速绿化高山大岭，制止水土流失的一项重要方法。我国自1958年以来已在22个省区，先后开展了飞播造林。到1981年，共飞播造林2亿亩，保存幼林7,000多万亩。其中，开展较早的两广、川、贵等省区，已有十几万、几十万，乃至几百万亩的成片飞播中幼林，林木生长良好，起到了控制水土流失，涵养水源的作用。如四川的凉山地区，飞播保存中幼林已达500多万亩，往日

水土流失严重的荒山秃岭，现在已是 翠 的林海。据观测，西昌东西河河水含沙量比造林前减少77%，最大洪水位降低60%，水土流失减少80%，空气湿度和降雨量都有所增加。过去被山洪冲毁的4万多亩耕地，已经恢复；已有14万亩农田做到旱涝保收。初步规划到本世纪末，全国共飞播（包括部分人工撒播、点播）造林4亿亩（包括黄土丘陵种草2,500万亩）。其中，拟在长江、黄河、珠江、淮河等主要河流中上流，重点播种水源涵养林2亿亩。

（三）大搞封山育林。经验证明，封山育林是借助于植物自然繁衍能力，加速恢复植被的有效方法。这种方法易于形成乔、灌、草多层覆盖，保持水土效果好。一般3、5年初见成效，10年左右大见成效。目前，我国封山育林面积已达1.8亿多亩。出现了不少卓有成效的典型。如湖南安化县十三座水库，有八座上游采取封山育林的办 法，由于植被的迅速恢复，不但入库泥沙减少，水源充足，发电、灌溉效益也成倍增加。其中，拓溪库区封山育林55万亩，除收到涵养水源的效果外，还

总结出三条好处：1.森林蓄积增加了198万立方米；2.比人工造林节约费用20多万元；3.比全垦造林坡地减少径流70%，减少冲刷90%。全国规划从明年起，每年封山育林1,000万亩，搞得 好，10年就可增加林木覆盖1亿亩。

最后，建议搞好统一规划，协调行动。水土保持工作是个综合治理的过程，农、林、水利等各部门必须通过统筹安排，全面规划，互相配合，同步前进，协调行动，才能真正做好。在国家当前不能大量增加水土保持投资的情况下，也要在现有水土保持经费中划定植被建设的资金，今后并逐步提高这一部分的比例。过去，我们林业部门在水土保持工作上主动配合不够，今后我们要主动做好配合工作。各省、市、自治区林业部门，都要与水土保持部门一起，共同贯彻落实《水土保持工作条例》。要认真加强采种、育苗和技术指导等基础工作，大力支援重点水土保持地区的植被建设。我相信，通过这次会议，我国的水土保持工作肯定会有一个新的发展。

（上接21页） 度重视这个问题，采取有力措施，坚决制止乱砍滥伐，保护好现有山林。

三、讲讲领导问题

主要是强调一下各部门的协作问题。水土保持工作涉及的面很大，综合性很强，不仅是水利部门的事，也不仅是农林部门的事，它同国民经济的各个部门都有密切联系。总结三十多年来我国开展水土保持工作的经验教训，搞好水土保持工作，必须在各级党和政府的统一领导下，各部门密切配合，加强协作，共同作战。否则，互不通气，互相推诿，是不可能把事情办好的。在这次机构改革以后，国务院批准成立全国水土保持工作协调小组，这件事本身就说明，在水土保持工作中，加强协作，搞好配合的重要性。经过协调小组会议研究，对有关部门的职责重新作了确定，具体的意见钱正英同志在报告中已经讲了，希望有关部门抓好落实，积极地主动地作好本部门的工作。国家经委的工作任务之一，就是抓好“结合部”的工作，抓组织协调，对水土保持工作是责无旁贷。只要我们共同努力，艰苦奋斗，就一定能够把全国的水土保持工作更好地开展起来，坚持下去，作出更大的成效。