

# 水土保持是振兴农业的重大战略措施

何 康

(中华人民共和国农牧渔业部)

水土保持是合理利用和保护水土资源，发展农业生产，改变丘陵区、山区、风沙区面貌，治理江河，减少水旱灾害，建立良好生态环境的一项根本措施，也是农业现代化和社会主义经济建设、国土整治的一项重要基础工作。最近刚开过全国计划会议，研究讨论了“六五”计划以及1983年计划问题。我想借此机会，谈谈当前农业形势、“六五”农业计划的任务和水土保持对发展农业生产、保证农业计划实现的重要性，以及水土保持工作中的一些问题，供同志们参考。

## 一、当前农业形势、“六五”农业计划任务和 搞好水土保持对农业生产的重要性

当前农业形势很好。三中全会以来，由于执行了正确的农业政策，我国农村经济发生巨大变化，农林牧副渔全面发展的新局面方兴未艾，令人鼓舞。1979—1981年这三年来，农业总产值每年递增5.1%。粮食总产量，在播种面积减少8,500万亩的情况下，仍然每年递增2.2%，达到6,500亿斤。经济作物也有很大发展：棉花每年递增11%，近6,000万担，国内用棉已可基本自给；糖料年递增14.8%，达72,056万担；油料增长更快，年递增25%，达20,410万担，食用油已变进口为出口。猪牛羊羊肉年递增13.8%，达252亿斤，平均每人25斤，而1978年只有18斤。社队企业增长很快，总收入年递增13.7%，达633亿元，占农业总产值的1/3。群众性植树造林运动进一步发展，数量质量均有提高。水产近3年连续增产，1980年达460万吨。农林牧副渔业都创造了历史最好水平。

农业的蓬勃发展，有力地促进了轻工业的发展、市场繁荣和农民生活的改善。1981年，社员集体分配收入每人平均103.7元，3年增加29元（1957—1977年20年只增长25元），加上家庭副业，据农户收支抽样调查，1981年每人平均收入达223元，比上年增长16.8%。农村购买力迅速增长，供应农村的工业消费品和生产资料零售额都有大幅度增长，出现了多年盼望的工农业互相促进的新局面。

农业虽然取得了以上这些令人鼓舞的成绩，但是应该清醒地看到在整个国民经济中仍是薄弱环节。农业生产水平还低，靠天吃饭、靠天养畜的程度很大，常年还有5、6亿亩耕地受灾，成灾面积都在1.7—1.8亿亩。农业劳动生产率还低，1981年每个农业劳动力生产总值仅546元，生产粮食2,180斤，肉类78斤，一个农业劳动只能养活3个人。农产

品商品率还低，粮食只有15—20%，整个农产品只有34%。专业化社会化生产程度不高，因此农产品供需矛盾还很大。1981年每人平均占有粮食657斤，棉花6.0斤，猪牛羊肉25.5斤，水产为9.3斤，木材蓄积量每人平均不足10立方米。尤其是人口多，耕地少和人口增长多而粮食供应不足的矛盾，仍是当前国民经济发展中的突出问题和制约因素。农业自然资源退化问题也没有很好解决。乱占耕地、乱垦、乱伐等破坏资源的情况还未停止，水土流失和沙化面积许多地区仍继续在扩大，草原退化和近海水产资源衰退的问题亦尚未很好解决。整个农业生产尚未进入良性循环轨道。

根据这种情况，“六五”计划规定农业发展的基本任务是：保证农业总产值平均每年递增4%，力争超过，使城乡居民农产品消费水平逐年有所提高，并能适应轻纺、食品工业及对外贸易对农产品的需要。在发展生产基础上使农民的实际收入有所增加；农业生产条件继续有所改善，农业技术水平和生产水平进一步提高；农业生态环境有所改善，使农业生产走上良性循环的轨道，为“七五”规划和后十年的农业振兴打下基础。

为实现这个目标，我们要继续贯彻“决不放松粮食生产，积极开展多种经营”的方针，正确处理好粮食生产和多种经营的关系，全面发展农林牧副渔业生产。

首先是大力发展粮食生产。近年来，国家商品粮收支不平衡状况日益突出。“六五”期间，计划粮食总产量每年递增2.4%，但由于人口增加和生活水平提高，国家粮食收支差额还较大。最近，邓小平同志在会见利比亚国家元首多伊时，介绍我们的建设经验，讲了两条：一是自力更生为主；二是重视发展农业，不管天下发生什么事，只要人民吃饱肚子，一切就好办。所以10亿人民的吃饭问题，是头等大事，决不可掉以轻心。

由于“六五”期间大幅度提高单产有一定限制，近几年粮食播种面积已调减近1亿亩，作物布局已较合理。所以，就全国而言，粮食播种面积应稳定在目前17亿亩的水平上，总数不要再减少，在品种和地区布局间可以进行互换性调整。各地要根据自然资源状况和农业区划要求，因地制宜发挥优势，安排好作物布局。适宜种粮的地区要积极发展粮食；既适宜种粮又适宜种经济作物的地区，要优先种植粮食。少数不适宜种粮的陡坡地、沙地等，不要勉强种粮，还应继续逐步调整，退耕还林还牧。但若适于种粮的地区多改种了经济作物，不适于种粮的地区就要被迫种粮，这样，农业生产合理结构布局就不能建立，良性循环、生态平衡很难实现，农业也就不能持续地全面发展。

经济作物也要稳定面积，着重提高单产。争取5年内，国内用棉、油、糖按目前消费水平基本保证需要，10年自给有余。争取大豆、食用油、丝、茶有更多的出口。

与此同时，林牧副渔业也要有较大的发展。我国耕地少，但有广大的山地、草原和水面，要放眼于144亿亩土地，充分利用广阔的山地、草原、水面，积极发展食草牲畜、木本粮油、果品、海水和淡水养殖，增产食品原料，发展食品生产，改善人民食物结构，减轻粮食压力。

林业要大力保护森林资源，扩大林地面积，提高森林覆盖率，为逐步解决少林缺材问题，改善生态环境创造条件。“六五”期间造林2.9亿亩，平均每年5,800万亩，保存率由1980年的30—40%提高到60%以上。主要是继续建设“三北”防护林体系，重点在黄河中游水土流失严重地区和西北风沙区。同时在平原河网地区营造农田防护林、四旁植树，在南方丘陵山区有重点地营造速生丰产林和经济林。

畜牧业要更合理而有效地利用天然饲草饲料资源,积极发展饲料工业。1985年猪牛羊肉比1980年增长20.3%,主要提高牲畜的出栏率、出肉率和商品率。要在两年内完成草原、草山资源的调查,采取多种形式认真抓好草原、草山的管理建设;落实草场使用权,以便发挥国营、集体、个人三者的积极性,把草场管护好、建设好、利用好。人工种草是改变畜牧业生产条件的重大措施,要求1985年人工种草面积达1亿亩。补播改良天然草场和建设人工草场并重,北方和南方并重。

渔业要捕捞、养殖、增殖相结合,大力发展养殖业和淡水渔业,积极增加产量,提高质量。1985年各种水产品产量达到500万吨。

社队企业和家庭副业也要有较大的发展。1985年社队企业总收入年递增8.6%,副业产值年递增7%。

完成“六五”计划后,每个农民的纯收入将比1980年增长1/3左右。

“六五”农业计划任务艰巨重大,但我国人口多、耕地少的矛盾很大。建国以来,据统计,耕地面积已净减少了1.9亿亩;而人口还要继续增加,如按每个育龄妇女生两胎计算,到2000年人口将增加到12.3亿,2040年达最高峰时为15亿。所以要特别注意保护耕地,严格控制人口。如果人口继续增加,因水土流失和乱占耕地,使耕地继续减小,经济建设就要受严重影响。

而且,由于“六五”农业计划任务大而农业资金有限,这就需要把有限的财力、物力用在经济效益高、对全局有战略意义的重点地区重点建设项目上。在地区布局上,要采取“稳定高产地区,主攻中产地区,改造低产地区”的方针,根据我国自然资源特点,十分重视山区及干旱地区的开发建设。这样,才能使地区间农业布局渐趋合理,逐步建立良性循环的生态系统,保证“六五”农业计划的完成。

从我国目前粮食生产和农业布局看,有三大片缺粮地区:最大的一片是辽宁、京、津、河北、内蒙、晋、陕、甘、青9个省、市。这一片3年包干的粮食调入量占全国总数的63%,主要属于黄土高原和黄淮海平原两个地区;其余两大片是云、贵高原和福建、广东。治理黄淮海平原和黄土高原,解决这一片的缺粮、低产问题,对改善全国农业布局、发展农业生产有重大战略意义。

黄淮海平原是我国心脏地带,这里人口密集,工业基础雄厚,又是重要粮、棉、油产区,但也是旱、涝、盐、碱灾害频繁,需要重点治理的中产地区。灾害在黄淮海平原,而根子却在黄土高原。1963年海河大水灾,80%洪水来自太行山区。由于泥沙淤积,黄河河床每年抬高10厘米,花园口行洪能力已减少一半,使黄淮海平原面临决堤、改道的潜在威胁。建国以来虽然靠加固堤防,争取了32年安澜时间,但堤防愈加愈高也就愈险,投资愈大,两岸盐碱渍涝也愈难治理,已陷入了恶性循环。黄淮海平原缺水,但每年要将大量宝贵的水资源用于输沙入海,而不能用于工农业生产。由此可见,黄淮海平原的根本治理,关键在于黄土高原的水土保持。所以,“六五”农业计划已将黄河中游水土保持列为重点农业建设项目。

南方地区的水土保持工作也有重要意义。如江汉平原和洞庭、鄱阳两湖地区是“六五”农业计划中商品粮基地的重点建设地区,但目前它也受到上游水土流失的严重威胁。长江洪水已成为江汉平原、两湖地区农业生产的心腹大患。所以,搞好水土保持是

搞好这一重要农业生产地区的根本保证。

水土保持也是“改造低产地区”的重要措施。我国大部低产地区是丘陵区、山区、风沙区。1981年全国211个每人平均集体分配收入在50元以下的穷县，黄土高原就有114个，占54%；云贵高原有51个占24%。这些县口粮不足，“三料”俱缺，人民生活困难，许多生产队是“三靠队”，并处于愈垦愈穷、愈穷愈垦的恶性循环中。其低产多灾的原因，主要就是水土流失严重，生产落后。陕北坡耕地每亩每年要流失表土1.3—11吨，流失水量8.8—18.5立方米；陡坡地还要大得多。耕层有机质只有0.4—0.8%，产量一般只有100余斤，甚至50—60斤。水土流失不但使坡耕地减产，而且淤塞水库塘坝，削弱水利设施效用，淤高河床，影响两岸良田，更严重的是使我国珍贵的可耕地资源逐渐减少。据最近贵州普定县南部12个公社调查，从1958年到1978年，每年开荒增加耕地6,900多亩，林地减少7,150亩，每年有3,140亩土地因水土流失变成石山，到2000年，全县石山面积将占土地总面积的32%。所以，水土流失是丘陵山地低产地区的穷根。即使是黑土地带如黑龙江省丘陵漫岗区的耕地，也因水土流失，使黑土层从垦殖初期的60—70厘米，减少到20—30厘米，产量也由300—400斤下降到100余斤。这些地区如果能搞好水土保持，提高生产技术，则增产潜力极大，可以成为农林牧副渔全面发展的宝地。会议上已介绍了许多这样由穷变富的典型。所以说，水土保持又是丘陵区、山区、风沙区除害兴利，改变贫困面貌的根本措施。

综上所述，水土保持是发展农业生产，调整农业布局，改善农业生态环境，保证“六五”农业计划的实现，并为“七五”计划和后10年的农业振兴打好基础的重大战略措施。因此，搞好水土保持是发展农林牧副渔业生产的基础，是我们农牧渔业部门责无旁贷的工作，也是农、林、水，以及工交财贸等有关部门和全党全民的共同事业。过去，我们工作存在很多缺点，以后要加强这方面的工作，和有关部门齐心协力，扎扎实实地长期坚持，共同把水土保持这一改造自然、造福万代的伟大事业搞好。在“六五”期间，要采取紧急措施，健全法制，坚决制止各种破坏，要制定规划，建设队伍，搞好样板，打好基础，并有重点地进行大面积综合治理；“七五”期间，有计划地全面推广，取得成效；到本世纪末，在主要地区要做出显著效果，使全国农业布局和生态环境有较明显的改善。再继续努力三十年时间，就可以使我国山河面貌有个根本的改变，真正做到山青水秀，林茂粮丰，五业兴旺，实现自然和经济上两个良性循环的社会主义现代化大农业。

## 二、做好水土保持工作的几个问题

做好水土保持工作要解决的一系列具体政策措施问题，钱正英同志的报告已作了全面的说明。会上介绍了许多好的典型经验，河南、山东等省重视山区建设，制定了切实可行的政策和措施，值得学习推广。我补充谈谈以下几个问题。

(一)因地制宜采取正确的治理方针和措施，从解决造成当地水土流失的具体问题和群众实际困难着手，把开发利用和治理保护统一起来。

当前水土保持工作中一个突出的问题是边治理、边破坏，甚至破坏大于治理，点上

治理得好，面上大量破坏。开发利用和治理保护在有些地方处于对立状态。特别是近几年毁坏森林、开垦陡坡比较普遍，扩大了水土流失面积。推其原因，是多方面的，有些是认识问题，有些是工作缺点，有些是领导体制问题，有些是社会经济原因，要作具体分析，区别对待。近年来，在推行生产责任制、改革生产关系的大转变中，有些干部和群众思想认识跟不上，对某些政策界线认识不清，部分群众怕变，有“抓一把”的思想；有的对“让一部分人先富起来”的政策有片面理解；有些干部为了鼓励增产粮食，认为只要多打粮食可以不管水土流失，于是助长了大量的陡坡开荒。有些山区在确定林权后群众怕政策变，出现砍大树、栽小树的情况。部分地区干部对包干到户，思想顶牛，放弃领导，造成基层生产管理瘫痪混乱，以致开荒、占地、砍树失去控制。这是一些暂时的思想认识和工作上的原因。

水土保持是综合性工作，需要多部门配合，长期治理，连续治理，但多年来农村方针政策变动大，管理体制、经费渠道多变，给工作带来了很大困难，也是重要原因。

另外，还有其更深远的社会经济原因。由于农村人口大量增加，粮食、烧柴、牲畜饲料等需求压力越来越大，而生产建设则受“左”的干扰，提高得不快。这个矛盾在水土流失的贫困地区特别突出。有些地区建设了三十多年，群众温饱问题还没有解决，近几年虽然克服了“左”的思想，实行生产责任制，生产关系有了改进，但是农业生产水平还提高不多，无力实行集约经营；加上商品经济不发达，多种经营门路不多。群众迫切要求改变缺粮、缺柴、缺钱的贫困面貌，增加收入，改善生活，但是没有新的生产门路，只有卖余粮，卖木材，所以相当普遍发生砍伐树木、铲草积肥、开荒扩种现象。因此要综合治理，综合开发，加强山区建设，提高科学种田水平，从发展生产、改善人民生活入手，才能从根本上解决水土流失问题。

一是要做好思想工作，大力宣传党的农村政策和各种形式生产责任制长期不变的方针，克服“怕变”思想，树立长期建设观念。要大力普及水土保持科学知识，宣传《水土保持工作条例》，提高干部和群众，特别是基层干部对水土流失危害和水土保持重要性的认识，使他们懂得只有改变广种薄收习惯，做好水土保持，才是从根本上摆脱贫困的正确道路。

其次，要加强行政干预，健全法制，认真贯彻《水土保持工作条例》，将破坏水土保持的严重情况迅速制止下来。在水土流失地区要明令禁止开垦陡坡；已垦坡地要做好水土保持或停耕还林还牧。有宜垦荒地的社队，如要开荒，须经县人民政府批准，并采取水土保持措施。国营农场开垦禁垦坡度以下、有水土流失的坡地，要在开荒计划中包括水土保持实施方案，并报当地水土保持部门。从事开石、采矿、烧炭、挖药材等社队企业和家庭副业也要有组织、有领导地进行，防止水土流失。当前要采取紧急措施，严肃处理乱伐森林、乱垦陡坡、破坏水土保持的重点案件，迅速制止继续破坏。

第三，要根据水土流失地区的实际情况，因地制宜地抓好以下四方面的工作：

1、要确定正确的治理方针和措施，大搞农业基本建设，进行综合治理、综合开发。在狠抓高产稳产的基本农田建设的同时，必需大力种草造林，发展林牧业，构成生物与工程措施相结合、治坡与治沟相结合、预防和治理相结合的综合治理体系和农林牧综合发展的生产体系，实现胡耀邦同志所说的从单纯抓农田水利建设，转变到同时大力抓

水土保持，逐步改善大地植被。至于具体采取什么措施，则要根据当地条件，因地制宜，有所侧重。

2、在水土流失地区要积极推广一整套蓄水保土保肥的水土保持耕作方法和种植制度，搞好科学种田。黄土高原的等高沟壑耕作法、“丰产沟”耕作法，四川的横坡加挡种植，还有沟埂梯田、等高带状种植、少耕法等都有很好的水土保持增产效果，可以有计划地、因地制宜地大力推广。国家还要在良种、化肥、农药、农具的供应方面对这些地区加以支持，并加强技术推广工作。

通过大搞农业基本建设、改善生产条件和推广科学种田，提高单产来解决粮食问题，为逐步退耕还林还牧创造条件，是改变愈穷愈垦、愈垦愈穷的恶性循环的主要突破口。同时，国家还应从减免粮食征购任务或增加返销上给予支持，使这些地区能有一个休养生息的过渡时期。这是为各地实践所证明的一条重要经验。

3、对农村能源建设要十分重视。水土流失地区普遍存在“三料”俱缺的问题。解决“三料”问题的关键是燃料。所以要因地制宜地努力发展薪炭林，利用沼气、小水电、烧煤、风力、太阳能，推广节柴灶、节煤灶等多种途径，切实解决群众燃料问题。

4、要广泛开发多种经营，实现胡耀邦同志所说的从单纯抓粮食生产，转变到同时狠抓多种经营。在水土流失地区若是没有多种经营的新门路，还是单一搞粮食，即使减免了征购任务，群众光靠卖议价粮增加收入，还是改变不了滥垦陡坡种粮的局面。要开展多种经营就要做许多具体工作，除积极组织多种经营生产外，还要疏通产销渠道，建设必要的加工、贮运、交通等基础设施，使农村生产逐步走向商品化专业化。

以上是从农业上讲的几点意见，至于在具体地区，用什么措施起步，抓什么重点，则要看当地的具体问题、条件而定，不能一刀切。但只有采取了这些切实措施，具体解决了水土流失地区群众生产、生活上存在的粮、柴、钱等实际问题，与群众切身利益紧密结合，才能动员群众，加速由恶性循环向良性循环的过渡，从根本上扭转广种薄收的习惯，改变边治理、边破坏的局面，把开发、利用和治理、保护统一起来。

(二) 完善生产责任制，促进水土保持工作，搞好农业基本建设。

农村实行生产责任制以后，解决了农民自主权，调动了农民的生产积极性；土地利用得更充分了，农户经营范围内小规模农田基本建设，如修田埂、补梯田豁子等，很快搞起来了，精耕细作程度也提高了。这是生产关系适应生产力发展的表现。

但是也出现了一些新问题：大部分地区经营单位比较小，承包地块过于零散，而且打乱了水系，不便于田间管理和按集流区布置水土保持措施。部分农民还有怕变思想，不愿采用长期见效的土地改良措施和经营多年生作物和林木等。这又是推行生产责任制后的新问题，不适应生产力发展的一面。

有的同志担心包干到户以后，水土保持工作不好搞了。实践证明，只要加强领导，做好工作，这种担心是不必要的。应该看到：我国农民有三十多年依靠集体经济的经验，深知个人利益和集体利益是休戚相关的。搞生产离不开集体，不统就治不了虫，浇不了地，打不成坝，因此农民不但有包的积极性，也有统的积极性。我们要看到这两种积极性。瞎折腾的农业基本建设，群众自然是不情愿搞了，但对增产确实有利的农业基本建设，搞得愈多，个人得到利益也愈大，这样，搞农业基本建设就不仅是集体的事，而且

更是社员自己的事。因此许多地区出现社员自愿集资搞农业基本建设的现象，这是过去从来没有的事情。目前，生产责任制还在继续发展、完善中，关键在于我们的干部要看清形势，积极领导，同时正确接受过去教训，改正搞平调、大呼隆、形式主义，不讲实效的做法。正确处理统和包的关系，贯彻按劳取酬、合理负担的原则，在自愿互利的基础上发展各种形式的联合组织，互助协作，统一领导，治山治水，搞好水土保持是大有作为的。山西吉县把区划、规划和责任制紧密结合，加快了水土保持和农业生产的发展。该县1979年开始搞农业区划，1980年制定规划，在推行各种形式的生产责任制时，把农林牧副各业规划任务同时落实到社队和农户，逐级订合同，明确任务和奖惩办法。在报酬上注意各业间的平衡。国家在苗木种籽、贷款、技术上给予扶持，跨社队的工程统一安排，林业承包，相对稳定，需要调整退耕的，提前考虑，有计划地安排。这样大大加快了水土保持工作的进度。1980年全县造林14万亩，种草5.3万亩，初步治理1公里以上的沟道47条，5公里以上的小流域8条，15公里以上的较大流域4条，水土保持取得良好效果。他们的经验值得学习。

(三) 实行调查——区划——规划——样板——实施一条龙，加强科学研究和示范推广工作，提高水土保持工作的成效。

为了切实贯彻《水土保持工作条例》，因地制宜地做好水土保持工作，首先需要把水土流失的状况和原因摸清楚，才能对症下药综合治理。自1979年起，全国开展了农业资源调查和农业区划工作。目前已有1,680个县开展了工作，其中300多个县已完成了农业区划工作报告。在水土流失地区农业资源调查和农业区划，应以治理水土流失为重点。由于它是综合性的调查和区划，比分部门的调查、区划更为实用。在做好综合调查和综合农业区划的基础上，再进行土地利用总体规划和水土保持综合治理规划，然后搞好综合治理的样板，再进入大面积推广。把调查——区划——规划——样板——推广衔接起来，这是组织有关部门协作，进行综合治理，提高治理效益的好路子。1980年黄土高原综合治理学术讨论会上，确定了14个综合治理科学实验县，这些县都先后开展了农业资源调查和农业区划工作。象陕西延安市已完成了综合农业区划，江西兴国县也进行农业资源调查、区划和规划工作。在这基础上以小流域为单元搞了水土保持规划，并在三种类型区内，选治理较好的典型，总结经验，作为样板推广。他们的经验都值得学习。

其次要加强科学研究。水土保持是综合性学科，要分地区建立水土保持研究中心进行综合研究。如陕西省杨陵镇有西北水土保持研究所、陕西农林科学院、西北农学院、西北林学院，陕西水利科学研究所等，可以组织起来作为西北黄土高原的综合治理研究中心。南方也要逐步建立这样的综合性研究中心。还要建立大面积综合治理试验样板，如水电部建立的韭园沟、南小河沟试验区等。农牧渔业部在黄土高原已设米脂水土保持实验区，另外在江西进贤、云南陆良、贵州平坝、浙江蓝溪、湖南祁阳建立了5个红黄壤山丘地区利用改良实验区，其中也包括了水土保持综合治理的内容。此外，还要建立更大面积的示范推广样板。黄土高原14个实验县已经搞了两年了，要总结经验，认真地搞下去。通过综合试验区到大面积示范推广样板，逐步扩大水土保持工作的成果。

(四) 要加强领导，搞好协作，在地方党委和政府统一领导下，集中财力、物力，有计划地分期分批地进行综合治理、集中治理，长期坚持下去。 (下转33页)

# 三十二年水土保持工作总结

## 陕西省水土保持局

### 一、主要成绩

建国以来，在党中央和国务院的关怀和领导下，从各个方面给予了有力的支持，使水土流失最严重的陕西省，在征山治水、改造自然、发展生产方面取得了显著成绩。

解放初，陕西省的水土保持工作毫无基础，部分地区只有一些老式的台田和古老的梯地，水土保持还没有明确进入农业生产的范畴。现在全省已修“四田”1,137.34万亩，水土流失区发展小块水地768万亩。造林2,295.22万亩，种草487.27万亩，封山育林554.86万亩，共治理水土流失面积36,804平方公里，占流失面积的26.8%。整个水土保持工作从无到有；各地的群众治理，由点到面；各项治理措施，由试验示范到全面推广；治理形式，由单项分散治理到按流域、按山系，依照规划进行综合治理、集中治理、连续治理；施工方法，也由过去的单纯人力劳动向半机械和机械化施工方面发展。同时还培育和引进了不少优良水土保持树种、草种。32年来，陕西省的水土保持工作，虽然也经历了无数艰难和曲折，特别是在“四人帮”猖獗的年代里，在“左”的影响下，机构几乎被砍光，但是仍然取得了很大的成绩。主要有：

(一) **培养了一批先进典型。**在治理中，各地、县都注意培养了一批自己的典型，有单项措施治理的典型，如治沙典型、造林种草绿化荒山荒坡典型、修梯田典型、打坝的典型等，也有山水田林路综合治理的典型。无论那种典型，一般都能从实际出发，从发展生产着眼，选择一项或两项措施为突破口，带动了其它措施，实行了综合治理，全面发展。目前成绩比较显著的各类典型已经遍及全省各地。

(二) **各地群众创造了丰富的治理经验。**风沙区，群众在治沙方面采取了水治和植治的办法：水治以引水拉沙造田为主，基本作法有“抓沙顶”、“野马分鬃”、“漩沙腰”、“劈沙畔”、“梅花瓣”、“羊麻肠”、“麻雀战”等；植治以造林固沙为主，基本作法有前挡后拉、又固又拉、退沙畔和密集式造林等，提倡带、片、网结合。丘陵沟

.....  
(上接28页)

现在，全国水土保持协调小组已经明确了各部门的分工，农牧渔业部过去工作做得不够，今后要加强这方面的工作。更重要的是搞好协作，首先将这次会议确定的8个重点地区搞好。现在经费渠道很多，如水土保持经费、飞播经费、老少山边经费、支援穷队经费，还有外资等，如何通过协调，有计划地在重点上集中使用，以提高国家投资的经济效益，需要很好研究。也要研究采取一定的经济办法，如各种形式的合同制等等，使投资能见到实效并调动广大群众的积极性，把水土保持工作搞得更好。

总之，水土保持是一项改造自然，发展生产，改变我国山河面貌的伟大工作，也是一项长期而很艰巨的任务，让我们共同努力，齐心协力把工作做好。