

全面贯彻执行《水土保持工作条例》，为防治水土流失、根本改变山区面貌而奋斗

——1982年8月16日在全国第四次水土保持工作会议上的报告

钱 正 英

(中华人民共和国水利电力部)

同志们：

全国第四次水土保持工作会议今天开幕了。这次会议是在国务院发布《水土保持工作条例》后，经国务院批准，由全国水土保持工作协调小组召开的。这是继1958年第三次水土保持工作会议之后又一次全国性的会议。参加这次会议的，有各省、市、自治区主管农业的负责同志和农业、林业、牧业、水利、水土保持部门，国务院有关部委，流域机构、科研、宣传、院校等单位 and 少数重点地、县的代表，共二百多人。

今年6月底，国务院发布了《水土保持工作条例》，这是我国水土保持工作的重要法规，也是我国三十多年来水土保持工作经验的高度概括。这次会议的中心任务，就是研究如何全面贯彻执行《水土保持工作条例》，切实防治水土流失，从根本上改变山区的面貌。胡耀邦同志最近指示我们，对全国农业生产上的指导，要狠抓两个转变：一是从单纯抓粮食生产转到同时狠抓多种经营，二是从单纯抓农田水利建设转到同时大力抓水土保持，改善大地植被。也就是说，既要放松粮食生产，又要积极开展多种经营；既要搞好农田水利建设，又要抓好水土保持和大地植被建设。我们这次会议，也就是具体贯彻落实胡耀邦同志的指示。现在，我代表全国水土保持工作协调小组，着重讲以下四个问题。

一、三十多年来水土保持工作的评价

我国广大的山区、丘陵和高原，由于复杂的自然因素和历史上长期滥用农业自然资源，造成严重的水土流失。据解放初期统计，全国水土流失面积150多万平方公里（不

第六章 附 则

第三十二条 各省、自治区、直辖市人民政府可以根据本条例，制定实施细则。

第三十三条 本条例自发布之日起施行。

包括风蚀面积30多万平方公里)，约占我国国土面积的六分之一，分布在近1,000个县的范围内，主要在西北黄土高原、江南丘陵山区、北方土石山区和东北黑土地地区。最严重的是西北黄土高原，流失面积43万平方公里，其中以27万平方公里丘陵沟壑区和高原沟壑区最为严重。由于黄土质地疏松，抗冲性能差，加之降水变率大，暴雨集中，天然植被又早被破坏，每平方公里平均每年要流失土壤四五千吨，多至一二万吨，形成了越垦越穷、越穷越垦的恶性循环。其次是江南丘陵山区，流失面积46万平方公里，由于雨量大，暴雨多，加之土层薄，透水性能差，植被一经破坏，就会产生严重的水土流失；有的地方表土被冲光，岩石裸露。再次是北方土石山区，流失面积54万平方公里，不少山地土层变薄，土质变劣。还有东北黑土地地区，流失面积10万平方公里，这里坡度虽缓，但坡面很长，雨季坡水集中，容易冲刷表土，一般开垦六、七十年的坡耕地，1米多深的肥沃黑土层往往被冲走一半。以上这些严重水土流失地区，在全国来说，多是生产落后和人民生活极为贫困的地区。

新中国成立后，党中央和国务院对搞好水土保持和山区建设十分重视。毛主席、周总理曾做过多次指示，并作出了许多重要决策。如1952年12月政务院发出了《关于发动群众继续开展防旱、抗旱运动并大力推行水土保持工作的指示》；1957年7月国务院发布了《中华人民共和国水土保持暂行纲要》，并决定成立由各有关部门参加的全国水土保持委员会；1963年4月，国务院作出了黄河中游地区水土保持工作的决定，并于1965年成立了黄河中游水土保持委员会。为了认真贯彻这些重要决策和指示精神，1955—1958年，曾先后召开了三次全国水土保持工作会议。为了重点抓好黄河中游的水土保持工作，1963—1966年曾先后召开了三次水土保持重点地区的会议，1973年和1977年又在延安召开了两次黄河中游水土保持工作会议。特别是党的十一届三中全会以来，中央领导同志一再指示要搞好水土保持，农村形势的变化也为搞好水土保持工作创造了重要条件。正是由于党中央和国务院的关怀和支持，各级党政部门的重视和努力，广大基层干部、科技人员和社员群众的艰苦奋斗，我国的水土保持工作由试验示范到逐步推广，由分散的点、片治理到小流域综合治理，由西北黄土高原到其它水土流失地区，普遍开展起来。三十多年来的主要成绩是：

（一）初步治理取得了一定的效果。据有关部门统计，全国初步治理水土流失面积40万平方公里，约占全国水土流失面积的四分之一。其中，造林3.2亿多亩，修水平梯田9,800万亩，沟坝地1,300多万亩。其中西北黄土高原初步治理7.5万平方公里，占应治理面积的17.5%，共建成基本农田4,700多万亩，造林种草5,300万亩。凡是经过认真治理的地方，对改善生产条件，发展生产，保持水土，都收到了很好的效果。

（二）涌现了一批卓有成效的典型，起到了示范作用。如黄土高原，过去闻名的有陕西省米脂县高西沟大队、延安市小寺沟大队，山西省河曲县曲峪大队，甘肃省定西县大坪大队，宁夏西吉县大坪公社，内蒙古凉城县小天沟大队，青海省湟源县小高陵大队等等，现在又出现了大面积治理的典型，如陕西省淳化县和榆林县、山西省右玉县和吉县、甘肃省宁县和泾川县。在北方土石山区，过去闻名的有山西省阳高县大泉山、平顺县西沟大队和羊井底大队，河北省灵寿县的瓦房台大队、邢台县胡家楼大队，山东省黄县下丁家大队、莒南县厉家寨大队，辽宁省凌源县宋杖子大队等等，还有象河南鲁济源

县淇河流域这样大面积治理的典型。在江南丘陵山区，过去闻名的有江西省兴国县的蕉溪大队、宁都县璜山大队，湖北省罗田县石桥铺流域，湖南省的湘乡县金薮河流域、邵东县农胜大队，广东省吴川县覃巴公社、电白县小良站，浙江省绍兴市文山大队、上旺大队，福建省惠安县杏林大队等等，现又发展到象广东省德庆县和湖南省岳阳市李墩河流域这样大面积治理的典型。在东北黑土地地区，也出现了象黑龙江省海伦县东风公社等典型。这些先进典型为今后治理明确了方向，树立了榜样。

(三) 创造和积累了一套行之有效的经验和措施。经过三十多年来的探索和实践，在各种不同类型的地区，都提出了一套适应当地情况的保持水土的经验和措施。在此基础上，还总结出了一套治理原则，如治水要与治山相结合，治沟要与治坡相结合，工程措施要与植物措施相结合，田间工程要与蓄水保土耕作措施相结合，治理与生产利用相结合，当前利益与长远利益相结合，最近又发展到以小流域为单元进行综合治理。

(四) 水土保持科学研究工作得到了发展。解放前，我国水土保持科研只有甘肃天水、四川内江、福建长汀等地几个试验区（站），现在全国各类试验站所、示范推广站80多处，有工作人员几千人。由于他们的刻苦钻研和辛勤劳动，三十多年来已取得了一批科研成果，如探索不同类型地区水土流失规律，黄土高原小流域综合治理、飞机播种造林种草、风沙治理、优良树草的引种选育、机修梯田、水力冲填筑坝、保土耕作法，红壤丘陵山地改造与利用、崩岗治理，土石山地的改造与利用，东北黑土地地区坡耕地治理等等，有些已推广变为生产力，深受群众欢迎。

(五) 培养出一支热爱水土保持事业，立志建设山区的队伍。解放前，我国从事水土保持专业工作的人极少，现在全国已形成一支较大的队伍。多年来，他们在工作、生活条件十分艰苦的情况下，勤勤恳恳，密切联系群众，努力钻研业务，为我国的水土保持事业做出了积极贡献，同时也在实践中也积累了丰富的经验。我们有些老专家，如陕西省水土保持局蒋德麒总工程师、北京林学院关君蔚教授等，他们十分热爱和关心我国的水土保持事业，即使在十年内乱期间，仍然坚持深入调查研究，热心指导水土保持工作，并积极培养水土保持专业人才。许多地、县、社的领导同志，他们在长期实践中，努力钻研，也已成为水土保持的内行。同时，还锻炼出一大批水土保持的专业职工和农民技术人员。

总的说来，广大干部和群众对水土保持做了大量工作，取得了很大成绩，这是完全应该肯定的。但是，由于受到“左”的错误影响，以及我们工作中的缺点错误，也存在不少问题。主要表现在：

一是反复比较大。五十年代，各方面对水土保持工作比较重视，但由于对水土保持的长期性、艰巨性、复杂性估计不足，也受到高指标、浮夸风的影响。如1958年的全国第三次水土保持工作会议曾提出“苦战三年，一两年扫尾，在五年内基本控制全国水土流失”的“左”的口号，助长了瞎指挥。十年动乱中，水土保持工作同其它工作一样，也受到严重干扰破坏，机构撤销，人员解散，先进典型受到批判，试验成果遭到破坏。三十多年来，几经折腾，真正搞水土保持的时间还不到一半。

二是没有坚决贯彻防治并重的方针。不少地方，边治理、边破坏，有的地方甚至破坏大于治理。解放后，就有过三次森林大破坏，至今在不少地方，这股乱砍滥伐之风仍

未刹住，陡坡开荒和毁林毁草开荒，有的地方至今还很严重。据水电部、农牧渔业部、林业部和人民日报联合调查组最近赴山西吕梁地区6个县的调查报告，有三分之二的户开了荒，一般每户二三亩到五六亩不等，还有体制变动、政策界限不清、基层领导班子瘫痪无人过问等多种原因，也与片面表彰和奖励“万斤户”有关。有的基本建设工程，对水土保持也有严重破坏。水土保持是破坏容易见效难，多年奋战的成绩可以毁于一旦。因此，治理的速度往往赶不上破坏的速度，这就是过去问题的症结所在。

三是有关部门密切配合、综合治理不够。水土保持是一项综合性的工作，必须实行植物措施和工程措施相结合，治坡与治沟相结合，才能取得显著的效果。我们农、林、牧、水部门，过去密切配合通力合作不够，结果治理分散，效果不够显著。从我们水利部门来说，工作中往往有局限性和片面性，向兄弟部门学习不够，和兄弟部门主动配合不够，应当注意检查和认真改进。

四是同群众的当前利益结合不够。水土流失地区，一般又都是生产长期上不去，群众生活很苦的地方，口粮不足，燃料、饲料、肥料、木料俱缺。过去有的地方，开展水土保持工作没有从实际出发，不注意增加当年收入和发展当地生产，这样就很难调动起群众的积极性。

二、水土保持工作的重要性和迫切性

《水土保持工作条例》的第一条，就是讲的水土保持工作的重要性：“防治水土流失，保护和合理利用水土资源，是改变山区、丘陵区、风沙区面貌，治理江河，减少水、旱、风沙灾害，建立良好生态环境，发展农业生产的一项根本措施，是国土整治的一项重要内容。”

首先、防治水土流失，是改变山区牧区面貌，发展农林牧副业等各项生产的生命线。水土保持工作，说到底，是农业生产的方针和布局问题，是山区牧区建设的方向问题。水土流失，是社会生产力低的表现。贫困加重了水土流失，水土流失又加重了贫困，形成恶性循环。

水土流失严重的地区，有些还是老革命根据地，不少社队至今只能维持简单再生产，仍是吃粮靠统销，花钱靠贷款。去年全国社员平均分配101元，而水土严重流失地方只有40—50元。如甘肃省在黄河流域内的37个水土流失重点县中，据1980年统计，有21个县每人平均产粮低于1949年水平。山西省吕梁地区1980年统计，9个山区县中，有42%的生产队，每人平均集体分配收入在40元以下，20%的队集体分配口粮在300斤以下，集体欠国家贷款平均每个队1万元，社员欠集体贷款，每户平均50多元。当然，影响山区经济发展有多种因素，但水土流失是一个重要原因。要搞好山区建设，发展农林牧副业，在解决方针、政策的基础上，必须从搞好水土保持工作入手，这不仅是当前发展山区生产的需要，也是山区建设的根本大计。

在已利用的一些草原中，由于超载过牧和弃牧毁草开荒而造成风蚀，使草场沙化发展很快。如内蒙古伊克昭盟曾因三次大开荒，草原沙化面积达1,800万亩。因此，在牧区，同样要防治水土流失。

第二、防治水土流失，是治理江河的一项根本措施。水土流失给江河治理带来了一系列复杂的问题。最严重的是黄河，平均每立方米水中含沙量高达37.4公斤，居世界大江大河之首。大量泥沙下泄，抬高下游河床，增加洪水灾害，威胁人民的生命财产。辽河、海河和长江的一些支流，水土流失也很严重。要治理江河，必须同时搞好水土保持工作。水土流失不仅为害江河，还危害湖泊、水库、渠道等水利设施，阻塞航运，影响水能开发，影响水利效益的充分发挥。

第三、防治水土流失，是国土整治的一项重要内容。我国虽然幅员辽阔，但按人口平均，耕地仅及世界平均数的27%，林地只及世界平均数的12%，草地不及世界平均数的一半。由于垦殖历史悠久，后备土地资源不多。今后随着人口的继续增长，人多地少的矛盾将日益尖锐。因此，珍惜每一寸土地，保护和合理利用好资源，是一项极其重要的工作。水土流失是破坏土地资源的一个重要方面。黄土高原的严重流失区，每年剥蚀近1厘米表土，大量的繁衍生物所依赖的土壤和氮、磷、钾肥料付之东流。在江南和北方的土石山区，土层很薄，万年沃土，一旦毁掉，就难以恢复。据调查，在这些水土流失地区，一般每年流失土层2毫米以上。土壤流失殆尽，就会完全丧失了生产条件。国土是立国之本，如果任其流失下去，不仅影响我们当代人的生产生活，还将影响到我们子孙后代和民族的生存。

综上所述，搞好水土保持，是关系国计民生的一个重要问题，不仅是造福万代的根本大计，也是国民经济建设的当务之急。现在我国广大干部、群众正在进行四个现代化建设，而有的水土严重流失的山丘区还没有解决温饱问题。现在，中央正在大力提倡两个文明建设，而有些地方水土资源的破坏愈来愈厉害，不少地方的水土流失面积不是缩小，而是扩大了；水土流失的程度不是减轻，而是加剧了。尽管党中央和国务院三令五申，颁布一系列的政策、法令，但有的干部竟然置若罔闻，使水土流失有增无减。长此下去，后果是不堪设想的。大家都读过恩格斯的《自然辩证法》，他在列举了美索不达米亚、希腊、小亚细亚的居民由于毁林开荒而形成荒芜不毛之地，西班牙人为获取咖啡的高额利润而烧山造肥，使热带大雨冲毁土壤而留下赤裸裸岩石的恶果时，提醒我们时时记住：“我们统治自然界，决不象征服者统治异民族一样，决不象站在自然界以外的人一样——相反地，我们同我们的肉、血和头脑一起都是属于自然界，存在于自然界中。”他还提醒我们在取得对自然界的胜利时，还要警惕自然界的报复。恩格斯的这段话，今天读起来，联系我们的实际，仍然有深刻而现实的意义。

三、贯彻执行《水土保持工作条例》的具体政策和措施

第一、要大力加强宣传教育，提高各级领导和广大干部、群众对水土保持重要性和迫切性的认识。要通过报纸、书刊、广播、电影、电视、幻灯、图片、展览等多种多样的形式，进行广泛深入的宣传教育，并结合实际，宣讲《水土保持工作条例》、《森林法》和《环境保护法》，使他们不仅了解水土保持关系自身的利益，而且认识到对国家“四化”建设、维护生态平衡、造福子孙万代的重要意义，使贯彻《水土保持工作条例》变为广大群众的自觉行动。宣传教育要做到经常化，制度化。《水土保持工作条

例》第四条要求，“宣传、出版部门应有计划地开展水土保持宣传工作，普及水土保持科学知识，提高干部和群众对水土流失危害和水土保持重要性的认识”。为了保护资源永续利用，最有意义的是要从教育小孩子懂得保护自然资源、防止水土流失的常识入手。因此，《水土保持工作条例》第二十七条要求“中小学的有关课程应有水土保持内容”。

第二、要坚决保护，防止破坏，严明法制。这是当前水土保持工作的关键。要坚决做到防治并重、治管结合。尤其在近期要把预防水土流失放在突出地位，要以《森林法》和《水土保持工作条例》为武器，坚决刹住滥伐滥垦这股歪风。我们希望这次会议以后，各地进行一次认真的检查，对破坏水土保持的现象，查明原因，采取有效措施，坚决加以制止。属于认识问题的，要加强教育；属于政策界限不清的，要明确界限，认真落实；属于干部软弱无力的，要采取组织措施；属于有实际困难的，要采取切实措施，解决实际问题。今后要每年进行一次检查。

农、林、水、牧等有关业务部门，要做执行《水土保持工作条例》的模范，并要协同公安、政法部门执法，监督、检举和控告一切违反《水土保持工作条例》的单位和个人。希望各地政法部门将《水土保持工作条例》作为经济法的一项重要内容来抓。在普遍进行宣传教育、做好保护工作的基础上，要严明法纪，对违反《水土保持工作条例》，不听劝阻，任意开荒、伐树等破坏水土保持的，应选择典型案件，绳之以法。坚决打击毁坏森林的犯罪活动，不仅要处罚肇事单位和肇事人，而且对撒手不管或暗中支持的领导，应追究其责任，严肃处理。各地还可根据《水土保持工作条例》，结合当地实际，制订实施细则和乡规民约。

第三、重点治理，以点带面。各地在普遍号召开展面上治理的同时，都应选择自己的重点，以小流域为单元，进行综合、集中、连续治理，以重点推动面上工作。我们的方针是：防治并重，治管结合，因地制宜，全面规划，综合治理，除害兴利。在全国范围内，拟首先抓好以下8个重点，即黄河流域的无定河、皇甫川、三川河和甘肃省的定西县；辽河流域的柳河；海河流域的永定河上游；长江流域的江西省兴国县、湖北省葛洲坝库区。这既是全国的重点，也是所在省、地、县的重点，主要依靠地方，在当地人民政府领导下，组织有关部门调查水土流失的现状，做出全面规划，确定分期、分批治理任务，农、林、水利等部门从人力、物力、财力方面积极支持，本着各负其责、各尽其力、各投其资、各记其功的原则，共同配合，密切协作，在一定时期内搞好这些重点。全国有重点，各省也要有重点，水土流失地区的地、县、社、队都要选择重点，层层抓重点，一批一批地进行治理。这样扎扎实实地搞下去，水土保持工作一定会见到明显的效果。

第四、从当地实际情况出发，制定具体的政策。防治水土流失，必须依靠政策来调动群众的积极性。这里提出以下几点，供各地参考。

1.各省、市、自治区应根据农业区划，因地制宜地确定各个县的农业生产方针。本着合理利用土地，发展社会主义商品经济，逐步实现专业化、区域化的精神，宜农则农，宜林则林，宜牧则牧。有的可以发展粮食生产为主，兼搞林牧和多种经营；有的可以林业或多种经营为主，兼搞粮食；有的可以牧业为主，兼搞其它。充分发挥山区优

势，不搞一刀切。

2.采取切实措施，改善山区的农业生产条件，改广种薄收为少种高产多收。在有条件的地方，要根据山水田林路的统一规划，建设基本农田。通过农田基本建设而增产的粮食，从受益年起，3—5年不计征购。要加强对山区农业的技术指导和支援，解决良种、化肥、农药等农业生产资料的供应，大力推广适用的增产技术，努力提高单位面积产量。同时，大力发展木本粮油、果品和畜牧业。总之，要引导农民走集约经营、农林牧综合发展的道路，逐步将不适宜种粮食的陡坡地退耕还林还草。

3.对困难的山区，适当减免粮食征购任务。在发动群众积极开展多种经营、增加收入的同时，提倡河南、山西、辽宁等省的办法，对农业生产水平低，水土流失很严重，征购任务过重，口粮不足的地区，减少粮食征购任务，或免于征购。如河南省委于1980年对深山地区的县实行粮食购销差额包干，少购多销粮食1.5亿斤，3年不变，最近全省山区会议研究又减购增销粮食1亿斤，并延长到1990年。山西省委对西山28个县减少征购任务50%，同时又支持发展多种经营粮9,000万斤，并规定多种经营粮可抵征购。辽宁省委对朝阳地区实行粮食大包干，每年定销粮食3.5亿斤，从1982年开始，一定4年不变。这样，可减轻当地的粮食压力，有利于从恶性循环向良性循环的过渡。

4.要以极大的力量，保护和發展林业。在有条件的地方，划定保护区，分期分批封山育林育草。对这类地区，要注意解决林牧矛盾。当前，要抓紧搞好林业“三定”工作，即稳定山权林权、划定自留山、确定林业生产责任制。对荒山、荒坡、荒沟，要贯彻谁治理、谁养护、谁受益的原则，可包给专业户治理，明确“责、权、利”。

5.合理解决农村能源，这是许多地区治理水土流失的突破口。要大力种植速生林草，提倡改建节柴灶，办沼气、太阳灶，推广烧煤，发展小水电等办法，积极解决燃料问题。

6.推行和完善水土保持责任制，落实治理和管理的任务。如采取统一规划，任务到户，分户治理，地权不变，收益分成等办法。各地还可根据实际情况，规定每个劳力每年负担适当的水土保持建设工。对协作工程要贯彻自愿互利、等价交换、合理负担的原则。

第五、加强科研和教育工作。农、林、水各级领导部门，都要加强水土保持科研工作，将水土保持科研项目纳入本部门整个科研项目中去，并组织 and 充实科研力量，选择当地生产和治理中迫切需要解决的关键问题，组织多学科协作攻关。对水土保持的科研成果，要大力推广。当前水土保持队伍存在着青黄不接的问题，希望各地农林水及教育部门，按照《水土保持工作条例》第二十七条规定，抓紧培养水土保持技术人材。水土流失严重的省、区，可考虑设立中等水土保持学校，就地招生，就地分配。各级水土保持部门，还可以通过举办各种训练班的方式，首先提高现有水土保持人员的水平，以适应当前工作的需要。

第六、在依靠群众、自力更生的基础上，在经费、物资方面要给予积极支持。搞水土保持，要国家、集体、个人一起上，主要依靠群众，依靠社队的集体力量。现在农村实行农业生产责任制以后，一般要剩余20—30%的劳力，只要我们方针明确，政策对头，组织工作跟上，同社员群众的当前利益紧密结合，群众是乐意对水土保持投劳的。

但水土流失的地方，社员收入都比较低，在施工机具、物资、树苗、草种，以及困难地区的劳动补贴等方面，需要给予积极支持。为此，《水土保持工作条例》第六条规定，“各级计划部门，应将水土保持工作列入国民经济年度计划”。在各级政府的领导下，水利、农业、林业、牧业等部门，要积极配合，对农业有关各项经费应统筹安排；对国务院今年4月批转财政、水电两部《关于水土保持经费的请示》报告，各地要抓紧落实。水土流失严重的地区，还可适当提高水土保持经费的比重。国家安排的水土保持经费，要专款专用，不准挪作它用。各级水土保持工作部门和财政部门应加强对经费的管理，注意投资效果。

第七、要表彰和奖励先进典型和模范人物。在水土保持工作中，在防、治两个方面，都有许多先进的典型和个人，他们的模范事迹，有的十分感人，《水土保持工作条例》第二十九条规定，对7个方面的集体和个人，要按成绩大小，由各级人民政府给予表彰和奖励。我们拟于明年在全国表彰一批，请各省事先做好评选工作。

四、加强对水土保持工作的领导

水土保持既是一项涉及许多方面的综合性工作，又是一项政策性和群众性很强的工作。从历史经验来看，必须有党委和政府的坚强领导。因此，建议各级党委和政府，把这项工作列入重要议事日程，作为山区建设的一个重要组成部分，一年狠抓几次，并有专人分工负责。《水土保持工作条例》第四条要求，“山区、丘陵区，风沙区的各级人民政府必须把水土保持工作列入计划，加强领导，统一规划，组织协调，进行宣传教育，发动群众做好这项工作”。同时第三条要求，“有防治水土流失工作任务的地方，各级人民政府应根据具体情况设立必要的水土保持机构”。现在不少地方仍是无人管理，亟待建立健全必要的机构，配备必要的人员，以保证《水土保持工作条例》的贯彻执行。各级水土保持机构，应按《水土保持工作条例》所赋予的权力，认真负起责任，督促、检查一切在山区、丘陵区、风沙区从事基本建设和生产的单位、个人执行《水土保持工作条例》的情况。希望各省、市、自治区，在1983年以前，按照《水土保持工作条例》要求，制订实施细则。

《水土保持工作条例》还要求，在各级人民政府的统一领导下，“水利、农业、林业、畜牧、农垦、环保、铁道、交通、工矿、电力、科学研究等部门，必须密切协作，分工负责，做好与本部门有关的水土保持工作”。根据这一规定，参照以往的分工，为便于有关业务部门通力协作，经协调小组会议研究，现将有关部门分工再次明确如下：

1. 水土保持部门负责《条例》规定的任务，以及防治水土流失的有关综合工作；
2. 农业（包括农垦）部门负责水土流失地区农业土壤改良措施、蓄水保土的农业耕作措施和合理利用土地、经营农副业、管理好国营单位和社队的开荒，认真防止水土流失；
3. 畜牧部门负责合理利用、保护和建设天然草场；防止草原沙化和草山草坡的水土流失，并负责水土流失地区的草籽供应和牧草种植的技术指导；

4.林业部门负责采种育苗、植树造林、封山育林、森林抚育、护林防火，改善容易造成水土流失的全垦整地造林方法。采伐森林必须兼顾水土保持并及时更新，在采伐迹地上要采取有效措施，防止水土流失；

5.水利部门负责水库库区（即水面周围）的水土保持，山区的小型水利和水土保持工程的修建与管理，以及水利施工中采石、取土地地的处理；

6.交通、工矿部门和其它基本建设单位，分别负责公路、铁道邻近地区和工矿区所属地域，以及施工范围内有关的水土保持工作。

7.科学研究部门负责综合性水土保持试验研究和治理工作的技术指导。

在加强水土保持工作的同时，要加强水土保持基层队伍的建设。现有的水土保持队伍，是搞好水土保持工作的技术骨干力量。他们长年累月工作在第一线，生活条件比较艰苦，福利待遇比较差，我们各级有关部门，应从政治、工作和生活关心他们，在技术职称、工资待遇、劳保福利、进修深造等方面，要与其他相同工种的职工一视同仁。在落实知识分子政策中，要认真解决这些问题。我们希望所有从事水土保持工作的同志，继续发扬全心全意为人民服务和艰苦创业的精神，密切联系群众，不断提高自己的政治思想水平和业务技术水平。同时，希望各地大力培养农民水土保持技术员，培养热心水土保持事业的带头人。凡是搞得好的典型，都是有一二个领头人，这也是一条基本经验。

同志们！水土保持事业是一项伟大的事业，同时又是一项十分艰巨的任务。同以往比较起来，我们现在进行这项工作，无论在物质条件上还是在技术经验上，都有许多有利的条件。最重要的是，党的十一届三中全会以来，在各个方面纠正了“左”的错误，党的工作重点已经转移到经济建设上来，农村有关方针、政策正在落实，农村面貌有了很大变化，群众的积极性普遍高涨。在党中央的号召下，“植树造林，绿化祖国”已经形成一个全党全民全军的伟大的群众运动。我们相信，在党中央、国务院和各级党委、政府的领导下，只要我们有关单位高度重视，密切协作，充分发动和依靠群众，采取积极而切实的措施，坚持不懈地进行工作，水土保持工作一定会加快步伐，山区的面貌一定会有一个根本的改变。

（上接17页）

作必须把长远利益和当前利益密切结合起来，与发展生产、繁荣经济密切结合起来，使当地人民在水土保持中得到实惠。要正确认识实行生产责任制对开展水土保持的有利因素，采取各种组织形式，实行水土保持工作责任制，把水土保持任务分别落实到生产队、专业组或社员户。在开展水土保持工作中，要坚持国家、集体、个人一齐上，以集体为主的原则，加快对水土流失的治理。

水土保持是一项涉及面很广的工作，也是一项政策性很强的工作。应当看到，当前开展这项工作有许多有利条件，首先，党中央十分重视，国务院发布了《水土保持工作条例》，又有了三十多年水土保持工作的经验教训，形势很好。当前关键在于加强对水土保持工作的组织领导，切实把这项工作抓起来。